รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙
วันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๙ เวลา ๑๔.๐๐ น. เป็นต้นไป
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานครฯ

.....

กรรมการผู้มาประชุม

๑.	นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ กพต.
๒.	พล.ต.ท. รุทธพล เนาวรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ กพต.
๓.	นางสาวซาบีดา ไทยเศรษฐ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม	กรรมการ กพต.
๔.	นายสรรเพชร บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	กรรมการ กพต.
๕.	ผศ.ดร.รัชดา ธนาดิเรก (แทน) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ กพต.
๖.	พล.ท. วรพจน์ แก้ววิจิตร ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงกลาโหม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ กพต.
๗.	นายพรพงศ์ กนิษฐานนท์ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ กพต.
๘.	นายก่อแก้ว พิกุลทอง ประธานคณะทำงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	กรรมการ กพต.
๙.	นางสาวนภาพร เมฆาผ่องอำไพ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ กพต.
๑๐.	นายปราบพล โลห์วีระ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ กพต.
๑๑.	นายเศรษฐรัชต์ เลือดสกุล ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ กพต.
๑๒.	นายผกายเนติ์ เล่งอี้ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ กพต.

(แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๑๓. นายวิรุฬห์ สิทธิวงศ์ กรรมการ กพต.
รองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายความมั่นคง
(แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑๔. นางศศิมา ราชานนท์ กรรมการ กพต.
นิติกรเชี่ยวชาญ กรมบัญชีกลาง
(แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑๕. นายชนวีร์ กรีนละ กรรมการ กพต.
ผู้ช่วยเลขาธิการ ศอ.บต. (สธ.)
(แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๑๖. นายรัฐศาสตร์ ชิดชู กรรมการ กพต.
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

๑๗. นางพาตีเมาะ สะดียามู กรรมการ กพต.
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

๑๘. นายก้องสกุล จันทราช กรรมการ กพต.
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

๑๙. นายคณิต คงช่วย กรรมการ กพต.
ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล

๒๐. นายบุญช่วย หอมยามเย็น กรรมการ กพต.
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

๒๑. นายอภิชาติ รัตนราศรี กรรมการ กพต.
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
(แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

๒๒. นางสาวจินนา ตันศราวิพุธ กรรมการ กพต.
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
(แทน) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๓. นายไผท สิทธิสุนทร กรรมการ กพต.
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
(แทน) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๒๔. พล.ต. สัมพันธ์ อิสริยเตชะ กรรมการ กพต.
รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
(แทน) เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒๕. นายขดดะรี บินเซ็น กรรมการ กพต.
ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒๖. นายนัจมุดดีน อูมา กรรมการ กพต.
ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดนราธิวาส

๒๗.	ว่าที่ ร.ต. โมฮามัดยาสรี ยูซง ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดปัตตานี	กรรมการ กพต.
๒๘.	ว่าที่ ร.ต. อับดุลฮาฟิช หิเล ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดยะลา	กรรมการ กพต.
๒๙.	นายอัฐนนท์ เส็มยามา ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดสงขลา	กรรมการ กพต.
๓๐.	นายอาณัติ โชติพัฒนกิจ ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดสตูล	กรรมการ กพต.
๓๑.	นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รักษาราชการแทน เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	กรรมการ และ เลขานุการ กพต.
๓๒.	นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เลขาธิการมอบหมาย	กรรมการ และ ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการที่ไม่มาประชุม

๑.	นายปกรณ์ นิลประพันธ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	รองประธานกรรมการ กพต.
๒.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ กพต.
๓.	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ กพต.
๔.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ กพต.

ผู้เข้าร่วมประชุม

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.	นายสมชาย เกียรติ์ภราดร	ผู้อำนวยการกองบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๒.	นายอาฮามะ เจะวานิ	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานงานคณะรัฐมนตรีและราชการส่วนกลาง
๓.	นายประไพ ศิรินุพงศ์	ผอ.กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา จชต. กบย.
๔.	นางรัสนี จะปะกิยา	ผอ.กลุ่มงานอำนวยการและบริหาร กบย.
๕.	นางอัญชนา บุญลอย	ผอ.กลุ่มงานวินัยและนิติการ สลธ.
๖.	นางนิตยา มุฑามาศ	ผอ.กลุ่มงานเยียวยา กสม.
๗.	นางสาวกาญชนา จันทร์แก้ว	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๘.	นายธนา ฉายสุวรรณ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๙.	นายอรรถพงษ์ ทองดอนเหมือน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๐.	นางสาวพิชญาภา สังฆะโณ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๑.	นางสาวสิรีธร สิงห์นำโชค	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๒.	นายเจษฎาพร ภู่พันธ์ตระกูล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๑๓.	นายแวอิบรอเฮม แวบือราเฮง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๑๔.	นายอัสมัน อีแต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๑๕. นายฟาร์รุต แวดอเลาะ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๑๖. นางสาวอารีนา หะยีเตะ พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน
๑๗. นายอับดุลวาฮับ ยารง พนักงานประจำสำนักงาน

คณะที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี

๑๘. นายนิรุตติ คุณวัฒน์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
๑๙. นายเจนณรงค์ ทาคุมิ ซาก้า ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒๐. พล.อ. ประสิทธิชัย ชินวงศ์ คณะที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒๑. พล.อ. สุรเดช เฟื่องเจริญ คณะที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒๒. พล.ท. สุรศักดิ์ ประชุมญาติ คณะที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒๓. นายภวิกร พวงเกตุแก้ว คณะที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒๔. นางสาววิลันดา เอี่ยมสอาด นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กองการต่างประเทศ
๒๕. นายรักไท เทพปัญญา นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒๖. พล.อ. ณัฐพงษ์ เพราแก้ว กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ

กระทรวงกลาโหม

๒๗. พล.อ.ต. วิศัลย์ ธรรมประสิทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติการและการข่าว

กระทรวงการต่างประเทศ

๒๘. นางสาวมารินี สุวรรณโมลี ผู้ช่วยปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๒๙. นางสาวธรากร สารีบุญฤทธิ์ นักการทูตชำนาญการ

กระทรวงศึกษาธิการ

๓๐. นายภิญญา รัตนวารชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน
๓๑. นายนิกร เซ้งเถียร ผู้อำนวยการศูนย์ขับเคลื่อนการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้
๓๒. นางสาวกันย์สินี สินธุ์ภัทรเดช นักวิชาการศึกษาชำนาญการพิเศษ
๓๓. นางสาวธัญรดา บุญยงค์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กระทรวงการคลัง

๓๔. นายฤชา วราทร รองอธิบดีกรมธนารักษ์
๓๕. นายสุรทิน กรีดำรงศักดิ์ ผู้อำนวยการกองบริหารที่ราชพัสดุภูมิภาค กรมธนารักษ์
๓๖. นายหะริน หอวัง นายด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ กรมศุลกากร

กรมที่ดิน

๓๖. นายธนวัฒน์ พัศดารักษ์ รองอธิบดีกรมที่ดิน
๓๗. นายสมบัติ ลาอ่อน ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

กรมชลประทาน

๓๘. นายสุพัฒน์ ศรีไพรวรรณ ผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานที่ ๑๗

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓๙. นางสาวจรีย์วิชญา เทิดธรรมธร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักงบประมาณ

๔๐. นางวัชรินทร์ วิชัยกุล นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

๔๑. นางสาวธัญกร วายโสกา นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๔๒. นางสาวอัญชุลีกร กรวยสวัสดิ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔๓. พล.ต. พฤฒนันท์ หริ่มเจริญ ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบก สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔๔. นางสาวกนกรัตน์ พงษ์ธัญญะวิริยา ผู้ช่วยเลขาธิการ ศอ.บต. (กษ.)

สำนักงานจังหวัดสงขลา

๔๕. นายรุ่งโรจน์ และสุบ ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว รองนายกรัฐมนตรี (ประธาน กพต.) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เหตุการณ์ความไม่สงบในห้วงที่ผ่านมา มีความจำเป็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องประเมินสถานการณ์และกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา ซึ่งในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร ณ จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม – ๑ กันยายน ๒๕๖๙ ได้มีการจัดกิจกรรมระดมความคิดเห็นปัญหาอุปสรรคและแนวทางการพัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านความมั่นคง) โดยนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยและความมั่นใจของประชาชนในพื้นที่และเน้นย้ำไม่ให้เกิดเหตุการณ์ซ้ำขึ้นอีก ทั้งนี้ งานข่าวกรองมีความสำคัญอย่างยิ่งเพื่อประกอบการตัดสินใจและการดำเนินการได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งประเด็นสำคัญอีกประการที่เกี่ยวข้องกับ ศอ.บต. คือประชาชนในพื้นที่ (งานมวลชน) โดยการน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ ตลอดจนการประสานความร่วมมือกับประเทศมาเลเซียในมิติความมั่นคงชายแดน และการพัฒนาพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะการบูรณาการระหว่างคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับชายแดนไทย - มาเลเซีย เพื่อให้การดำเนินการไปในทิศทางเดียวกันและสอดคล้องกับสถานการณ์ในภาพรวม ลำดับถัดไปขอให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๖ เรื่อง

๒.๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ชุดปัจจุบัน

ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖ กำหนดให้มี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” มีองค์ประกอบจำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ คน หัวหน้าส่วนราชการหลัก ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการ จำนวน ๖ คน ร่วมเป็นกรรมการโดยมีเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการ ศอ.บต. ที่เลขาธิการ ศอ.บต. มอบหมายเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยกำหนดให้ กพต. มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗

ประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ๙๖/๒๕๖๙ มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ๒๑๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๙ มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ปฏิบัติหน้าที่ประธาน กพต. รองนายกรัฐมนตรี (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) ปฏิบัติหน้าที่รองประธาน กพต. และมอบหมายรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันทกุล) ปฏิบัติหน้าที่กรรมการ กพต.

ดังนั้น กพต. ชุดปัจจุบันจึงมีองค์ประกอบรวม ๓๖ คน ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) เป็นรองประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอีก จำนวน ๑๗ คน หัวหน้าส่วนราชการหลัก ๔ หน่วยงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนภาคประชาชน คัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ คน (จังหวัดละ ๑ คน) ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีนายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทน เลขาธิการ ศอ.บต. เป็นกรรมการและเลขานุการ นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ รองเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุม กพต. ตามระเบียบ กพต. ว่าด้วยการประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

กพต. ได้ออกระเบียบว่าด้วยการประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญของแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุม กพต. โดยสรุป ดังนี้

๑) การเสนอเรื่องต่อ กพต. ให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือให้ต้องเสนอ (๒) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของ กพต. หรือตามระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศ ที่ออกโดย กพต. (๓) เรื่องที่ประธานนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอ กพต.

๒) หนังสือนำส่งเรื่องเสนอ กพต. ต้องมีสาระสำคัญทั้งหมดที่กำหนด เรื่องเดิม เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ ความเร่งด่วนของเรื่อง สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้ กพต. พิจารณา

๓) เมื่อ กพต. มีมติเรื่องใด ให้ ศอ.บต. ยืนยันหรือแจ้งมติ กพต. เรื่องนั้นไปยังหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และผู้เกี่ยวข้องอื่นเพื่อทราบหรือดำเนินการตามมติ กพต. ดังกล่าว

๔) ในการประชุมโดยเปิดเผย ให้ ศอ.บต. จัดทำบันทึกรายงานการประชุม กพต. ทุกครั้งที่มีการประชุม แล้วเสนอ กพต. เพื่อทราบและรับรองรายงานการประชุม กรณีที่ประชุม กพต. มีข้อทักท้วงหรือแก้ไขประการใด ให้ ศอ.บต. ดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว

๕) ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องกำหนดประเด็นที่ประสงค์จะให้ กพต. มีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจน ถ้า กพต. มีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบหรือมีมติในเรื่องที่เสนอให้ถือว่ามติของ กพต. มีผลผูกพันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามประเด็นที่อนุมัติเห็นชอบหรือมีมติ

๖) เมื่อ กพต. มีมติเรื่องใดแล้ว ให้ ศอ.บต. ติดตามและรวบรวมผลการปฏิบัติตามมติของ กพต. เรื่องนั้น และรายงานให้ทราบเป็นระยะ ๆ หรือในกรณีจำเป็นจะเสนอประธานเพื่อพิจารณาทบทวนมติของ กพต. เรื่องนั้นก็ได้

๗) ในกรณีที่ กพต. มีมติให้หน่วยงานของรัฐใดดำเนินการในเรื่องใดโดยให้รายงานผลการดำเนินงานต่อ กพต. ให้หน่วยงานของรัฐนั้นส่งรายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคต่อ ศอ.บต. ตามระยะเวลาที่ กพต. กำหนด ในกรณีที่ กพต. มิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้รายงานอย่างน้อยทุกสามเดือน

ดังนั้น เพื่อให้การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมติ กพต. มีความถูกต้อง สามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้อย่างเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ฝ่ายเลขานุการ จึงขอใช้ระเบียบ กพต. ว่าด้วยการประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นแนวทางการเสนอเรื่องต่อ กพต. เพื่อให้ทุกส่วนราชการใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๓ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ชุดปัจจุบันและบทบาทภารกิจสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ ที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๔๙ คน ที่ได้จากการคัดเลือกตามระเบียบที่ ศอ.บต. กำหนด มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๓ ดังนี้ (๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา (๒) ให้คำปรึกษาเสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) ตรวจสอบ

และประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการ และนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบ (๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหารการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ (๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๒ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว (๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น (๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม และ (๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ สมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี โดย ศอ.บต. ได้จัดให้มีการคัดเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน ๔๙ คน ตามระเบียบ ศอ.บต.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๔๙ คน จำแนกตามประเภทผู้แทน ดังนี้

๑) ประเภทผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นายไซเดน อาแวเต๊ะ (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายหามะกอเซ็ง เจะมะ (๓) จังหวัดยะลา คือ นายมะรุสะดี ดีสาเอะ (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายสมศักดิ์ นิตย์คำพร และ (๕) จังหวัดสตูล คือ นายกูดานัน หลังจิ

๒) ประเภทผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นายอับดุลเลาะ เจ๊ะแว (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายมูฮัมหมัดอาลี เจะปอ (๓) จังหวัดยะลา คือ นายมุสตอฟา หิเล (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายดนัย ใจเย็น และ (๕) จังหวัดสตูล คือ นายอดุล ชูแก้ว

๓) ประเภทผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นายอับดุลอาซิซ เจ๊ะมามะ (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายเจะนูยี มะ (๓) จังหวัดยะลา คือ นายรุสดี บาเกาะ (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายอับดุลหาลีม ล่าเต๊ะ และ (๕) จังหวัดสตูล คือ นายยำอาด ลิงาลาห์

๔) ประเภทผู้แทนเจ้าอาวาส ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ พระครูปลัดสุวัฒนปรีชาคุณ (๒) จังหวัดปัตตานี คือ พระราชวัชรญาณโมลี (๓) จังหวัดยะลา คือ พระมหากรกฎ เขมปญฺโญ (๔) จังหวัดสงขลา คือ พระวชิรสุนทร และ (๕) จังหวัดสตูล คือ พระครูอดุลสามัคคยาธร

๕) ประเภทผู้แทนศาสนาอื่น คือ นายนพรัตน์ จันทร์ชนะ

๖) ประเภทผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ฯลฯ ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นางซารีนา เจ๊ะเล๊าะ (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายอับดุลเล๊าะ วาแม

(๓) จังหวัดยะลา คือ นางสาวปาตีเมาะ เปาะอิแตดาโอะ (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายฐานวัฒน์ เจริญพรทิพย์ และ (๕) จังหวัดสตูล คือ นายอับดุลละ เจะหมีน

๗) ประเภทผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษา ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นายชาร์รีฟท์ สือนิ (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายอุมัธ สวาหลัง (๓) จังหวัดยะลา คือ ว่าที่ร้อยตรี อับดุลรอแม การีอูมา (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายศังกร รักชูชื่น และ (๕) จังหวัดสตูล คือ ว่าที่ ร.ต. บุญทิพย์ แก้วเนื้ออ่อน

๘) ประเภทผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะ คือ นายมูฮำมัดซูวรี สาแล

๙) ประเภทผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา คือ นายขดดะรี บินเซ็น

๑๐) ประเภทผู้แทนกลุ่มสตรี ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นางคอสหมัะ แลแมแน (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นางวันสุริยา ยูซง (๓) จังหวัดยะลา คือ นางบัดรียะห์ ยะโตะ (๔) จังหวัดสงขลา คือ นางพรเอื้อ เชื้อแหลม และ (๕) จังหวัดสตูล คือ นางผกาพันธุ์ สรรค์สวาสดิ์

๑๑) ประเภทผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ได้แก่ (๑) จังหวัดนราธิวาส คือ นายกิตติ หวังธรรมมั่ง (๒) จังหวัดปัตตานี คือ นายวิโรจน์ รตะไพบูลย์ (๓) จังหวัดยะลา คือ นายกันต์พงษ์ ลิ่มกาญจนา และ (๔) จังหวัดสงขลา คือ นายธนวัตน์ พูนศิลป์ และ (๕) จังหวัดสตูล คือ ดร.พิทักษ์สิทธิ์ ชีวรัฐพัฒน์

๑๒) ประเภทผู้แทนสื่อมวลชน คือ นายวิโรจน์ ศรีไสย

๑๓) ประเภทผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานรัฐ ได้แก่ (๑) นางสาวลม้าย มานะการ (๒) นายรณชัย เรืองอักษร (๓) นายวิทยา พานิชพงศ์ (๔) นางสาววรรณกนก เปาะอิแตดาโอะ และ (๕) นายอับดุลเลาะ หะยียามา

ทั้งนี้ภายหลังการได้รับการแต่งตั้งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีการประชุมเพื่อดำเนินการคัดเลือกประธาน รองประธาน และเลขานุการ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผลการคัดเลือก ดังนี้ (๑) นายขดดะรี บินเซ็น เป็นประธาน (๒) นายวิทยา พานิชพงศ์ เป็นรองประธาน คนที่ ๑ (๓) นายอับดุลอาซิซ เจ๊ะมามะ เป็นรองประธาน คนที่ ๒ และ (๔) ดร.พิทักษ์สิทธิ์ ชีวรัฐพัฒน์ เป็นเลขานุการ

ในส่วนของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นผู้แทนภาคประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละ ๑ คน ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีผลการคัดเลือก ดังนี้ (๑) ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดนราธิวาส ได้แก่ นายนัจมุดดีน อูมา (๒) ผู้แทนภาคประชาชน จังหวัดปัตตานี ได้แก่ ว่าที่ ร.ต. โมฮามัดยาสรี ยูซง (๓) ผู้แทนภาคประชาชน จังหวัดยะลา ได้แก่ ว่าที่ ร.ต. อับดุลฮาฟิช หิเล (๔) ผู้แทนภาคประชาชน จังหวัดสตูล ได้แก่ นายอาณัติ โชติพัฒนกิจ และ (๕) ผู้แทนภาคประชาชน จังหวัดสงขลา ได้แก่ นายอัฐนนท์ เส็มยามา

ปัจจุบันสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ปฏิบัติหน้าที่เป็นกลไกภาคประชาชนที่สำคัญต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นในเชิงสร้างสรรค์ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ ศอ.บต. และหน่วยงานในพื้นที่ และจะเป็นอีกกลไกหนึ่งที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนงานของ กพต. ให้บรรลุเป้าหมายในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนให้ดีขึ้นและนำสันติสุขกลับสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายขดดะรี บินเซ็น ประธานสภาที่ปรึกษาฯ ได้ให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากสภาที่ปรึกษาฯ ห่างหายไปหลายปีไม่ได้ขับเคลื่อนงานในพื้นที่จึงทำให้ไม่ได้เชื่อมโยงสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้สภาที่ปรึกษาฯ เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อทำหน้าที่เชื่อมโยงและสะท้อนปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่สู่ภาครัฐ ในปีงบประมาณที่ผ่านมาสภาที่ปรึกษาฯ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก ศอ.บต. เพื่อดำเนินกิจกรรมและการประชุมต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยใช้งบประมาณรวมประมาณ ๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ได้รับทราบว่า งบประมาณของทุกหน่วยงานถูกปรับลดลง แต่หากพิจารณาตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและบทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาฯ การปรับลดงบประมาณของสภาที่ปรึกษาฯ ลดลงเกือบร้อยละ ๖๐ อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการเชื่อมโยงและรับฟังปัญหาจากประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ เห็นว่าการจัดประชุมเพียงไตรมาสละ ๑ ครั้ง อาจไม่เพียงพอต่อการติดตามสถานการณ์และการสะท้อนปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทั่วถึง จึงขอความกรุณาจากประธานที่ประชุมได้โปรดพิจารณาว่าในปีงบประมาณต่อไป จะสามารถสนับสนุนให้สภาที่ปรึกษาฯ ดำเนินการประชุมและจัดกิจกรรมต่าง ๆ ได้ในลักษณะใกล้เคียงกับที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและการเชื่อมโยงกับประชาชนในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นายนัจมุดดีน อูมา ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดนราธิวาส ได้เสนอว่า ตามที่ ศอ.บต. ได้ให้สถาบันการศึกษาดำเนินการศึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งเมื่อรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว ควรนำข้อเสนอและความคิดเห็นจากภาคประชาชนนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาที่ปรึกษาฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนเข้าสู่กระบวนการรัฐสภาต่อไป

ประธาน กพต. รับทราบความสำคัญของภาคประชาชน และมอบหมายให้ ศอ.บต. พิจารณาสนับสนุนการดำเนินการของสภาที่ปรึกษาฯ และผู้แทนภาคประชาชน ต่อไป

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทน เลขาธิการ ศอ.บต. ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ การประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ครั้งสุดท้าย สภาที่ปรึกษาฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประมาณ ๒๐ ล้านบาท และได้ดำเนินงานในหลากหลายมิติ ทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย ต่อ กพต. หลายเรื่อง เพื่อนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ผ่านมาข้อเสนอหลายประเด็นของสภาที่ปรึกษาฯ ได้รับการผลักดันจนเกิดผลเป็นรูปธรรม เช่น การกำหนดวันตรุษจีนเป็นวันสำคัญในพื้นที่ ค่าตอบแทนผู้นำศาสนา ซึ่งถือเป็นประเด็นสำคัญต่อประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ สภาที่ปรึกษาฯ จึงนับเป็นกลไกสำคัญในการสะท้อนความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนสู่ภาครัฐ ดังนั้น ในส่วนของการบริหารจัดการงบประมาณและการดำเนินงาน ศอ.บต. จะบริหารจัดการงบประมาณ เพื่อรองรับการประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ตลอดจนการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชนตามนโยบายที่รัฐบาลมอบหมายให้ ศอ.บต. ดำเนินการ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๔ มติของ กพต. และคำสั่งของประธาน กพต. ที่สำคัญที่ผ่านมา

ตามระเบียบว่าด้วยการประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ กำหนดให้ทุกครั้งที่ กพต. ชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ ให้ ศอ.บต. รวบรวมมติของ กพต. หรือคำสั่งของประธาน กพต. ชุดเดิมที่สำคัญนำเสนอประธาน กพต. เพื่อทราบ

ปัจจุบันมี กพต. ชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ โดยมีนายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ นายปกรณ์ นิลประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานฯ ด้วยเหตุนี้ ศอ.บต. จึงขอนำเรียนมติ กพต. ที่สำคัญนำเสนอประธาน กพต. เพื่อทราบ โดยแยกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑) ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ได้แก่ (๑) การยกระดับการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยกับรัฐติดชายแดนไทยของมาเลเซียสู่การเป็นเมืองคู่แฝด (Twin cities) (๒) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากระดับหมู่บ้านและชุมชน (๓) การแก้ไขปัญหาความยากจน และ (๔) โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมต่อด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ – ด่านบูกิตกายูฮิตัมของมาเลเซีย เพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๒) ด้านการพัฒนาสังคมและการศึกษา ได้แก่ (๑) การแก้ไขปัญหาภาวะทุพโภชนาการของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (๒) โครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวชนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส (๓) การขยายผลโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (๔) แผนส่งเสริมและพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี และกลุ่มเปราะบาง เพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ (๕) แผนสงเสริมการมีส่วนรวมประชาชนทุกภาคสวนในการแกไขปญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต

๓) ด้านศาสนาและวัฒนธรรม ได้แก่ (๑) โครงการเสริมสร้างคนดีตามหลักการทางศาสนาเพื่อสืบสานและรักษาสังคมพหุวัฒนธรรมที่ดีงามของจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๒) โครงการส่งเสริมคนดีมีคุณธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย และปฏิบัติธรรม ณ สังเวชนียสถาน ประเทศอินเดีย – เนปาล และ (๓) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำศาสนาทุกศาสนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔) ด้านบริหารจัดการภาครัฐ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงร่างระเบียบ กพต. ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๒) การจัดกิจกรรมเสริมสร้างความเข้าใจแก่คณะทูตกลุ่มประเทศ OIC ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ (๓) การยกเลิกคำสั่งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานภายใต้ กพต. และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้ กพต. จำนวน ๔ คณะ เพื่อทำหน้าที่แทน

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๕ รายงานการลงพื้นที่ตรวจราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของรองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ในฐานะประธาน กพต.

รองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและร่วมประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในห้วงที่ผ่านมา จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ศอ.บต. อ.เมืองยะลา จ.ยะลา และ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ จ.สงขลา โดยได้รับทราบข้อมูลและข้อเสนอแนะแนวทางจากภาคส่วนต่างๆ เพื่อช่วยแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในมิติต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นพร้อมทั้งมอบแนวทางการปฏิบัติงานในพื้นที่ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ศอ.บต. อ.เมืองยะลา จ.ยะลา รายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑) การประชุมหารือการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ จชต. ณ ห้องประชุมปัญจเพชร ชั้น ๓ อาคารศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยรองนายกรัฐมนตรี/ประธาน กพต. รับทราบ (๑) โครงสร้างภารกิจและการดำเนินงานของ ศอ.บต. (๒) สถานการณ์ด้านชายแดนไทย – มาเลเซีย (๓) บทบาท กพต. และการขับเคลื่อนตามมติ กพต. (๔) การดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) (๕) ความก้าวหน้าการยกระดับการพัฒนา จชต. ของไทยกับรัฐติดชายแดนของมาเลเซียสู่การเป็นเมืองคู่แฝดเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และ (๖) ความสัมพันธ์และการพัฒนาเชื่อมโยงการค้าชายแดนไทย – มาเลเซีย รวมทั้ง รับทราบข้อหารือและข้อเสนอการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ จชต. จากหน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส: การพัฒนาและยกระดับท่าอากาศยานนราธิวาสสู่มาตรฐานสากลโดยขอให้รัฐบาลผลักดันท่าอากาศยานนราธิวาสมีเที่ยวบินระหว่างประเทศเพื่อยกระดับเศรษฐกิจ การลงทุน และการท่องเที่ยว จังหวัดยะลา: การเปิดจุดผ่านแดนถาวร อ.กาบัง จ.ยะลา เพื่อกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ จังหวัดปัตตานี: การพัฒนาศูนย์โลจิสติกส์รองรับการเชื่อมโยงด่านการค้าชายแดน ประกอบด้วย (๑) ขอรับการสนับสนุนในเชิงนโยบายในการจัดตั้งเขตปลอดอากร (Free Trade Zone: FTZ) และ (๒) ขอให้สนับสนุนหรือเร่งรัดให้มีการศึกษาเชื่อมต่อเส้นทางรถไฟเชื่อมโยง (Spur Line) ปัตตานี เพื่อเชื่อมเส้นทางรถไฟสายใหม่เข้าสู่เขตเศรษฐกิจจังหวัดปัตตานี และ กอ.รมน. ภาค ๔ สน. : เสนอควรเร่งสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน มุ่งเน้นแก้ไขที่ต้นตอทางความคิด ควบคู่ไปกับการเร่งยกระดับการศึกษาเพื่อป้องกันเยาวชนหลุดออกจากระบบและเข้าสู่วงจรที่ผิดกฎหมาย และบูรณาการการทำงานของภาครัฐให้เป็นเอกภาพ ทั้งนี้ ควรเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมพื้นที่ชายแดน และเสริมบทบาทอำนาจของนายอำเภอในการบริหารจัดการระดับพื้นที่

๒) การพบปะหารือร่วมกับเครือข่ายนักธุรกิจชายแดนใต้ ณ ห้องประชุมน้อมเกล้าชั้น ๑ อาคารศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยประธานรับทราบประเด็นข้อเสนอสำคัญ ได้แก่ (๑) การผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมโรงเชือดไก่ในพื้นที่ จชต. โดยมุ่งเน้นการดึงดูดกลุ่มนักลงทุนรายใหญ่เข้ามาจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารในพื้นที่ (๒) การเปิดโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่ให้เข้าถึงสินเชื่อของภาครัฐโดยเฉพาะมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำได้โดยลดเงื่อนไขที่เป็นข้อจำกัด (๓) ขอให้ผลักดันโครงการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและระบบคมนาคมขนส่งให้มีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย (๔) การส่งเสริมการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เชิงสร้างสรรค์รวมถึงรูปแบบการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับพฤติกรรมและกระแสความนิยมในปัจจุบัน และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเดิมที่มีศักยภาพควบคู่กับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เพื่อสร้างจุดดึงดูดนักท่องเที่ยว (๕) การผลักดันโครงการก่อสร้างหอประชุมนานาชาติจังหวัดสตูลเพื่อยกระดับจังหวัดสตูลไปสู่เมือง MICE CITY (๖) การผลักดันโครงการรถไฟทางคู่เส้นทางสุไหงโก-ลก – หาดใหญ่ (๗) การผลักดันโครงการคลองบายพาส (Bypass) จังหวัดนราธิวาส เพื่อลดอุทกภัยป้องกันความเสียหายต่อโครงสร้างพื้นฐาน และพัฒนาระบบติดตาม แจ้งเตือนน้ำแบบ Real-Time (๘) การผลักดันให้จังหวัดนราธิวาสเปิดพิพิธภัณฑ์มรดกวัฒนธรรมอิสลามและศูนย์การเรียนอัล - กุรอาน อ.ยี่งอ จ.นราธิวาส

๓) รองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) มอบแนวทางการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานและผู้ประกอบการในพื้นที่ โดยขอให้ทุกหน่วยงานมุ่งเน้นการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิผล (productive) ด้วยความตั้งใจ ต้องคิดนอกกรอบ ไม่ทำงานเหมือนงานประจำ (Routine) และต้องกำหนดให้มีจุดมุ่งหมายร่วม (wish list) เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแนวทางบูรณาการการทำงานและงบประมาณ

และเชื่อมโยงการปฏิบัติงานทุกภาคส่วนเพื่อนำไปสู่เป้าหมายสิ่งที่ต้องการเห็นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกัน โดยเฉพาะความมั่นคงในคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้งในด้านการศึกษาและการลดความเหลื่อมล้ำ พร้อมทั้งเน้นย้ำว่าหัวใจของการขับเคลื่อนงานเพื่อให้ทุกข้อเสนอเกิดผลสำเร็จและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงคือ การเชื่อมโยง (Connectivity) การทำงานใน ๓ มิติ ได้แก่ (๑) การเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดภายใน ๓ จชต. (๒) การเชื่อมโยงระหว่าง ๓ จชต. กับภูมิภาคอื่นของประเทศ และ (๓) การเชื่อมโยงระหว่าง ๓ จชต. กับประเทศมาเลเซีย

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ จ.สงขลา รายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑) การลงพื้นที่ตรวจราชการและหารือแนวทางการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย – มาเลเซีย ณ ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ ต.ปาดังเบซาร์ อ.สะเดา จ.สงขลา

๑.๑) ประธานรับทราบข้อมูลและการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) บริบทของพื้นที่ อ.สะเดา จ.สงขลา (๒) ความเป็นมา ภูมิหลัง ปัญหา/อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการของด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ และ (๓) การนำเสนอประเด็นการบริหารจัดการพื้นที่ภายในเขตเทศบาลเมืองปาดังเบซาร์

๑.๒) ข้อเสนอแนะของภาครัฐการผลักดันการเปิดจุดผ่านแดนถาวรปาดังเบซาร์ แห่งที่ ๒ อย่างเป็นทางการ พร้อมทั้งการพัฒนาพื้นที่เกี่ยวเนื่อง (จำนวนพื้นที่ ๒๒ ไร่ ๓ งาน ๖๖ ตารางวา) อาทิ เป็นลานจอดและตรวจสินค้าทางบกพร้อมอาคารสถานีตรวจสอบด่านพรมแดนแห่งที่ ๒ การติดตั้งเครื่อง X-Ray ชนิดคร่อมรางรถไฟ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าและโลจิสติกส์ และเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมทางศุลกากรและความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ การศึกษาการผลักดันกรอบความตกลงการใช้พื้นที่ตรวจสอบร่วมกัน (Common Control Area - CCA) กับฝั่งมาเลเซีย และการผลักดัน “โครงการทางเดินยกระดับ (สะพาน) จุดผ่านแดนระหว่างประเทศไทย – มาเลเซีย ณ จุดผ่านแดนถาวรปาดังเบซาร์ แห่งที่ ๒ ในพื้นที่เทศบาลเมืองปาดังเบซาร์” เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาของประชาชนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว

๑.๓) ข้อเสนอแนะของภาคประชาชนและภาคเอกชน อาทิ (๑) ขอให้พิจารณาลดหรือยกเว้นค่าใช้จ่ายยานพาหนะของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองปาดังเบซาร์ เนื่องจากประชาชนในเขตเทศบาลเมืองปาดังเบซาร์ส่วนหนึ่งเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศมาเลเซีย ซึ่งต้องใช้รถเข้า – ออกวันละหลายเที่ยวทำให้เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการเข้า – ออก ระหว่างประเทศ (๒) การพัฒนาพื้นที่ชายแดนควรมุ่งเน้นเศรษฐกิจระดับจุลภาค (Micro) เพื่อฟื้นฟูช่องทางการทำมาหากินของชาวบ้านในระดับฐานรากไปพร้อมกัน เช่น ร้านค้ารายย่อย ร้านอาหาร โรงแรมห้องเช่า เป็นต้น (๓) เจรจาเปิดจุดผ่อนปรนข้ามแดนทางเท้าที่สามารถเชื่อมจากประเทศไทยไปยังสถานีรถไฟร่วมไทย-มาเลเซีย (๔) การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่สำคัญของเมืองที่ อาทิ การเพิ่มเสาสัญญาณโทรศัพท์ในพื้นที่ชายแดน เพื่อความสะดวกในการติดต่อสื่อสารและการติดต่อค้าขายตรงบริเวณจุดข้ามแดนของทั้งสองประเทศ

๑.๔) รองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) มอบแนวทางการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานในพื้นที่ ดังนี้ ควรมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักเพื่อขับเคลื่อนการบริหารจัดการพื้นที่ การรวบรวมข้อเสนอ/ปัญหา/อุปสรรค รวมถึงการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นให้เกิดความต่อเนื่อง โดยมอบให้ ศอ.บต. เป็นหน่วยหลักในการบูรณาการเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกมิติ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่โดยเร็ว โดยใช้กลไกคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการตัดสินใจเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ

๒) การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ระดมความคิดเห็นปัญหาอุปสรรคและแนวทางการพัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านความมั่นคง) ณ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัยวิทยาเขตสงขลา จังหวัดสงขลา โดยมีข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนที่มีความพร้อมในการขับเคลื่อน (Quick win) และข้อเสนอเพื่อดำเนินการในระยะยาว ดังนี้

๒.๑) ข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนที่มีความพร้อมในการขับเคลื่อน (Quick win) ได้แก่ (๑) ศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ และสถาบันการศึกษาในพื้นที่เป็นแนวหน้าในการรับแจ้งและสื่อสารข้อมูลที่ถูกต้องไปยังหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) การยกระดับและเพิ่มทักษะให้แก่ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) เพื่อเป็นเครือข่ายความปลอดภัยในพื้นที่ช่วยสนับสนุนความมั่นใจในด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ (๓) จัดหาและติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) พร้อมอุปกรณ์และติดตั้งจำนวน ๑๖๔ ระบบ ให้กับชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอน (๔) พัฒนาด่านตรวจเกาะหม้อแกง อ.หนองจิก จ.ปัตตานี ให้เป็นด่านตรวจอัจฉริยะ (Smart Checkpoint)

๒.๒) ข้อเสนอเพื่อดำเนินการในระยะยาว ได้แก่ (๑) จัดหาระบบรั้วความมั่นคงอิเล็กทรอนิกส์ให้ครอบคลุมพื้นที่ตลอดแนวชายแดนโดยเสนอเพิ่ม ๘ ระยะ รวมระยะทาง ๙๑.๒๕๖ กิโลเมตร (๒) พัฒนาเศรษฐกิจ การศึกษา และคุณภาพชีวิตของประชาชน ควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเยาวชน (๓) ยกระดับกลไกความมั่นคงและกระบวนการยุติธรรมพร้อมสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพและการกลับคืนสู่สังคม เช่น เจรจาจัดทำ MOU กับกลุ่มประเทศอาเซียนเกี่ยวกับสิทธิการดูแลและเยียวยาผู้เสียหายจำเลยคนไทย เป็นต้น

๓) การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ หอประชุมศาลากลางจังหวัดสงขลา อ.เมืองสงขลา จ.สงขลา โดยสรุป ดังนี้

๓.๑) ด้านสังคม ได้แก่ (๑) ปัญหายาเสพติด: การพัฒนาศูนย์บำบัดฟื้นฟูและส่งเสริมอาชีพผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติด (๒) การพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มเปราะบาง: การบูรณาการช่วยเหลือครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบฯ และ (๓) การส่งเสริมการศึกษาในพื้นที่: การยกระดับวิชาการในพื้นที่โดยสนับสนุนทุนการศึกษาแก่อาจารย์จากมหาวิทยาลัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปศึกษายังมหาวิทยาลัยชั้นนำของต่างประเทศ

๓.๒) ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ (๑) การค้าชายแดน: การพิจารณาผ่อนปรนการเปิดด่านข้ามแดนและตลาดนัดบริเวณพรมแดนและการเปิดด่านชายแดนกาบัง อ.กาบัง จ.ยะลา (๒) การเกษตร: ส่งเสริมและเร่งพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารสัตว์ในพื้นที่ การเสนอให้จัดตั้งตลาดกลางการเกษตรขึ้นในพื้นที่จังหวัดยะลาการให้คำแนะนำและให้ความรู้แก่เกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิตและการแปรรูปผลิตภัณฑ์ การพิจารณาขยายเขตพื้นที่ประมงพื้นบ้านที่ห้ามเรือประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่เข้ามาทำการประมงจากเดิมระยะ ๓.๒ ไมล์ทะเล เป็น ๕ ไมล์ทะเลขึ้นไป (๓) ด้านมาตรการการเงินและการคลัง: การขยายระยะเวลาโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) สำหรับผู้ประกอบการในพื้นที่ การขยายเวลามาตรการพื้นที่พิเศษเฉพาะกิจที่จะหมดอายุปลายปี ๒๕๖๙ ออกไปอีก ๕ ปี และเสนอให้ทดลองใช้มาตรการ “Zero VAT (ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๐) เป็นเวลา ๑๕ ปี” ใน ๓ จชต. (๔) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน: การปรับปรุงโครงสร้างและระบบการให้บริการของด่านตรวจคนเข้าเมืองอำเภอตากใบ การผลักดันการเพิ่มเที่ยวบินตรงและเที่ยวบินระหว่างประเทศในรูปแบบ Charter Flight ภายหลังการปรับปรุงอาคารผู้โดยสารสนามบินนราธิวาสแล้วเสร็จ รวมทั้งพัฒนาให้สนามบินนราธิวาสเป็นศูนย์กลางการบินที่สามารถเชื่อมโยงการเดินทางของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้การเร่งรัดการพิจารณาพระราชบัญญัติผังเมืองจังหวัดนราธิวาส การสนับสนุนการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกจังหวัดปัตตานีเพื่อเปิดช่องทางส่งออกโดยตรงไปยัง จีน เกาหลีใต้ และญี่ปุ่น และผลักดันการพัฒนา

ระบบรางเชื่อมโยง ชายฝั่งทะเล และ (๕) ด้านความปลอดภัยเชิงพาณิชย์: การจัดตั้งและพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดอัจฉริยะ (AI) ที่สามารถตรวจจับและวิเคราะห์ใบหน้า รวมถึงตรวจสอบทะเบียนรถยนต์ที่เข้า – ออกพื้นที่อย่างเป็นระบบและทันสมัย

ข้อเสนอแนะและข้อสั่งการของ ประธาน กพต.

ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานที่ผ่านมา หลายภารกิจที่ไม่สามารถขับเคลื่อนได้เกิดจากปัญหาสำคัญคือ **(๑) หน่วยงานเจ้าภาพในการรับผิดชอบหลัก** อาทิ โครงการ ๑ โครงการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน แต่ยังขาดหน่วยงานเจ้าภาพในการรับผิดชอบหลักเพื่อเชื่อมโยงและการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้การดำเนินภารกิจไม่สามารถขับเคลื่อนได้ **(๒) การทำงานแบบบูรณาการในพื้นที่** ควรมีหน่วยงานเจ้าภาพและผู้รับผิดชอบหลักในแต่ละประเด็นให้มีความชัดเจน เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบ และกำกับการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถระบุผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจสั่งการได้อย่างชัดเจนเมื่อเกิดปัญหาในการดำเนินงานในส่วนของการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และ **(๓) การเข้าถึงภาคประชาชนในพื้นที่** ซึ่งทุกภาคส่วนจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจประชาชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด รวมถึงการลงพื้นที่เพื่อรับทราบข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง อันจะเป็นข้อมูลสำคัญในการปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การปรับปรุงการทำงานภายใต้นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะมีการหารือร่วมกับ สมช. ภายใต้กรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการผู้แทนพิเศษรัฐบาลฯ

ข้อสั่งการ มอบหมายให้ ศอ.บต. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินงานในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๖ สถานการณ์การทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นภารกิจสำคัญของรัฐบาลที่ต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ และบูรณาการในหลายมิติกับทุกภาคส่วน ทั้งมิติด้านความมั่นคง ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการศึกษา ด้านการสร้างความเข้าใจ ตลอดจน ด้านความสัมพันธ์และความร่วมมือกับต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันการขับเคลื่อนการแก้ไข ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หน่วยงานต่างๆ ได้ร่วมบูรณาการและขับเคลื่อนงานตามภารกิจ ของหน่วยงานและกลไกระดับต่างๆ เพื่อแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ และเชื่อมโยงกับต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศมาเลเซีย เพื่อกระชับความสัมพันธ์ ส่งเสริม และสนับสนุนด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และด้านการศึกษา รวมถึงด้านความมั่นคง นอกจากนี้ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกประสาน เชื่อมโยง พร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ ผู้แทนคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย พลเอก ณัฐพงษ์ เพราแก้ว นำเสนอ แนวทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑) ในประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในห้วงที่ผ่านมาพบว่ามีข้อสังเกตที่สำคัญโดยสรุป ได้แก่ ความไม่ชัดเจนของนโยบาย การแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติ ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ตลอดจนประเด็นด้านการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์ บุคลากรและงบประมาณ

๒) ภายหลังการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ครั้ง และนำผลการดำเนินงานเข้าสู่การพิจารณาของสภาความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ๒ ครั้ง โดยบทบาทสำคัญของคณะกรรมการผู้แทนพิเศษฯ คือการบูรณาการด้านความมั่นคง ด้านการพัฒนา และการพูดคุยเพื่อสันติสุขให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเนื่องจากปัจจุบันมีแผนงานและกลไกการดำเนินงานหลายระดับและหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนร่วมกันภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เดียว เพื่อให้ทุกหน่วยงานในพื้นที่มีเป้าหมายและทิศทางการดำเนินงานร่วมกัน

๓) โครงสร้างกลไกการขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้ (๑) ระดับนโยบาย ได้แก่ สภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะกรรมการผู้แทนพิเศษรัฐบาลฯ คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กพต. คณะพูดคุยสันติสุข จชต. คณะกรรมการสภาขับเคลื่อนการศึกษาใน จชต. และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความมั่นคงชายแดน (๒) ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ กอ.รมน. ศอ.บต. มท.ส่วนหน้า ศค.จชต. และหน่วยงานระดับกรม และ (๓) ระดับปฏิบัติ ได้แก่ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า ๕ จชต. หน่วยงานระดับจังหวัด หน่วยเฉพาะกิจจังหวัด (ฉก.จว.) และ ศปก.อำเภอ

๔) กรอบการขับเคลื่อนงานประเด็นสำคัญ ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (๒) ด้านการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต (๓) ด้านการส่งเสริมอัตลักษณ์ ศาสนา และวัฒนธรรม และ (๔) ด้านการศึกษาและการสร้างภูมิคุ้มกัน โดยจะถ่ายทอดนโยบายและแผนงานลงสู่ระดับอำเภอ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมและสามารถติดตามผลได้อย่างชัดเจน ในระยะแรกจะดำเนินการนำร่องในพื้นที่ ๑๔ อำเภอ โดยกำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการระดับอำเภอในทั้ง ๔ ด้านดังกล่าว นอกจากนี้ยังมุ่งเน้นความสำคัญของการบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของพื้นที่ และเสนอให้พิจารณากลไกหรือแนวทางที่เอื้อต่อการพัฒนาระดับอำเภอให้สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีตัวอย่างการพัฒนาในด้านการศึกษา ได้หารือร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการ แผนงาน/โครงการ ในพื้นที่๑๔ อำเภอนำร่อง ทั้งนี้ ขอแจ้งให้ กพต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมวันนี้ หากต้องการบูรณาการ งานในพื้นที่ ๑๔ อำเภอนำร่อง สามารถประสานมายังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ

๕) สำหรับความร่วมมือด้านความมั่นคงชายแดนไทย – มาเลเซีย ได้มีการหารือร่วมกันในกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและข่าวกรองการลาดตระเวนร่วม (ทางบก ทางเรือ ทางอากาศ) การเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน และการพัฒนาระบบตรวจสอบบุคคลด้วยเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ นอกจากนี้

คณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ ยังให้ความสำคัญกับการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์ โดยได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการด้านการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้การสื่อสารในระดับพื้นที่และระดับประเทศสอดคล้องกันและสามารถสร้างความเข้าใจต่อเป้าหมายการพัฒนาพื้นที่ในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ภายใต้การดำเนินงานดังกล่าว ได้จัดระบบให้เชื่อมโยงกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ ซึ่งจะสิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๗๐ โดยในช่วงเดือนมิถุนายน ถึง ตุลาคม ๒๕๖๙ จะเป็นช่วงการวางแผนและจัดทำแผนปฏิบัติการพื้นที่ระดับอำเภอ จากนั้นจะดำเนินงานและติดตามประเมินผลเป็นระยะ เพื่อปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานในปีถัดไป และหากผลการดำเนินงานในพื้นที่นำร่อง ๑๔ อำเภอเป็นที่น่าพอใจ จะพิจารณาขยายผลไปยังพื้นอำเภออื่น ๆ ต่อไป

ข้อเสนอแนะและข้อสั่งการของ ประธาน กพต.

แนวทางการขับเคลื่อนในระยะต่อไป ควรมุ่งเน้นการบูรณาการทำงานทุกมิติลงสู่พื้นที่มีหน่วยงานเจ้าภาพสั่งการ โดยเริ่มดำเนินการในพื้นที่นำร่อง ๑๔ อำเภอ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการศึกษา ซึ่งจะใช้กลไกคณะกรรมการสภาขับเคลื่อนการศึกษาเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงาน ควบคู่กับการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์เพื่อสร้างความเข้าใจและการรับรู้ร่วมกันในทุกระดับ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ เรื่อง

๓.๑ ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อใช้เป็นกรอบขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน

ความเป็นมา

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔ กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ และให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ ประกอบกับมาตรา ๙ (๑) กำหนดให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กำหนดให้ใช้ได้เป็นเวลา ๓ ปี

สมช. ได้จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ แล้วเสร็จโดยสภาความมั่นคงแห่งชาติมีมติเห็นชอบ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบตามลำดับ เมื่อวันที่ ๒๑ และ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๙

การดำเนินการ

ศอ.บต. ได้จัดทำ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยยึดกรอบแผน ๓ ระดับที่เกี่ยวข้อง และผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ใช้ประกอบการจัดทำ โดยมีรายละเอียดสาระสำคัญ ดังนี้

๑) กรอบการจัดทำ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน Sustainable Development Goals และแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี

๒) จัดเวทีรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเตรียมความพร้อมการทบทวนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ โรงแรมอมารีกรุงเทพ กรุงเทพมหานคร เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของส่วนราชการส่วนกลางต่อ (ร่าง) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่จะขับเคลื่อนในพื้นที่ให้มีความสมบูรณ์และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๙ และวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๙ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความเห็น (ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ และแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๙ (๑) (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในระดับพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา และจังหวัดสตูล เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจต่อผู้แทนภาคประชาชน รวมถึงเปิดโอกาสและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้สภาที่ปรึกษาฯ พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต.

๓) สาระสำคัญของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้ เป้าหมายคือ “จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความสงบสุขอย่างยั่งยืน บนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรมและการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน นำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน” โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๘ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและส่งเสริมสันติสุขในพื้นที่ พัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์จากทุนของพื้นที่อย่างสมดุล ตลอดจนเสริมสร้างสังคมสันติสุข ภูมิคุ้มกันทางสังคม และการป้องกันภัยคุกคามทุกรูปแบบอย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การอำนวยความยุติธรรมและการเยียวยา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมคุณภาพและสร้างโอกาสทางการศึกษาเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาทางด้านสังคมและการอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือทั้งภายในและภายนอกพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การบริหารจัดการภาครัฐ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙ (๒) กำหนดให้ ศอ.บต. จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น ซึ่งในห้วงที่ผ่านมา ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานตามภารกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกำหนดกรอบโครงการสำคัญ (Flagship project) ตามประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว เพื่อใช้เป็นกรอบจัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ๑๐ โครงการสำคัญ ดังนี้ โครงการที่ ๑ ยกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างพื้นที่ปลอดภัยระดับตำบล หมู่บ้าน และชุมชน โครงการที่ ๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมประชาชนทุกภาคส่วนเพื่อสร้างสันติสุขในพื้นที่ โครงการที่ ๓ อำนวยความยุติธรรมและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ โครงการที่ ๔ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านการศึกษาเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมและสร้างความมั่นคงในชีวิต โครงการที่ ๕ เสริมสร้างความมั่นคงด้านอุตสาหกรรมและอาหารฮาลาลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการที่ ๖ พัฒนาศักยภาพของพื้นที่ โครงการที่ ๗ เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคมท่ามกลางความหลากหลายทางวัฒนธรรม โครงการที่ ๘ เสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้งในและนอกพื้นที่ และนานาชาติ โครงการที่ ๙ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ โครงการที่ ๑๐ สนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อรองรับและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศและภัยพิบัติ

ประเด็นพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙ (๑) ศอ.บต. จึงเสนอ กพต. พิจารณา (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปัจจุบันเป็นต้นไป

ข้อเสนอ

๑) ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙ (๑) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ปัจจุบันเป็นต้นไป

๒) มอบหมายให้ ศอ.บต. ร่วมกับกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙ (๒) โดยมีรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ ครอบคลุมประเด็นการขับเคลื่อนงานตาม (ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ อย่างครบถ้วน

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

ประธาน กพต. ได้ให้ข้อสังเกตว่า ภายหลังจากที่ยุทธศาสตร์ฯ ได้รับความเห็นชอบแล้ว ขั้นตอนต่อไปจะเป็นการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ จึงขอสอบถามเพิ่มเติมว่ายุทธศาสตร์ดังกล่าวมีลักษณะเป็นเพียงการรวบรวมแผนงานและโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ หรือเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์และร่วมบูรณาการการดำเนินงานของทุกหน่วยงานภายใต้ยุทธศาสตร์ สำหรับการจัดทำแผนมี ๒ แนวทาง ได้แก่ (๑) การรวบรวมแผนงานและโครงการของหน่วยงานมากำหนดเป็นแผนปฏิบัติการ และ (๒) การวางกรอบการบูรณาการของแผนปฏิบัติการแล้วลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนาให้ชัดเจน ก่อนนำไปสู่การจัดทำแผนงานและโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะในกรณีที่หลายโครงการมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วนและหลายมิติ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการและความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานเพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ประธานได้เน้นย้ำว่า ในการจัดทำ

แผนปฏิบัติการควรให้ความสำคัญกับบทบาทของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการพิจารณาความเชื่อมโยงของแผนงานและโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้เชื่อมต่อกัน และเกิดการบูรณาการการดำเนินงานอย่างแท้จริง เพื่อลดปัญหาการดำเนินงานที่แยกส่วนระหว่างหน่วยงาน

นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ รองเลขาธิการ ศอ.บต. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้แนวทางทั้งสองส่วนควบคู่กัน กล่าวคือ ส่วนแรกเป็นการกำหนดประเด็นสำคัญตามสถานการณ์ ปัญหา และความต้องการของพื้นที่ เพื่อกำหนดจุดเน้นในการพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบแผนระดับชาติที่มีอยู่เดิม ส่วนที่สอง คือ การกำหนดโครงการสำคัญ (Flagship Projects) จำนวน ๑๐ โครงการ เพื่อใช้เป็นกรอบในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนงานและโครงการที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่แล้ว ให้สามารถสนับสนุนซึ่งกันและกันและมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกัน ทั้งนี้ การเชื่อมโยงและบูรณาการการดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากผู้เชี่ยวชาญและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการวางแผนพัฒนาและยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ เพื่อให้คำแนะนำและร่วมกำหนดกรอบการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ โดยพื้นที่และประชาชนเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ ดังนั้น แม้โครงการจำนวนมากจะเป็นโครงการที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่แล้ว แต่หากสามารถนำมาบูรณาการภายใต้กรอบยุทธศาสตร์และโครงการสำคัญที่กำหนดไว้ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เกิดความต่อเนื่องและการต่อยอดระหว่างโครงการ ตลอดจนสามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

นางสาวจินนา ตันศราวิพุธ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (แทน) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ชี้แจงว่า สศช. และ ศอ.บต. มีการประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลกันอย่างต่อเนื่อง โดย สศช. มีฐานข้อมูลการพัฒนาที่ครอบคลุมหลายจังหวัด ทำให้สามารถวิเคราะห์จุดเด่น ศักยภาพ และความต้องการของแต่ละพื้นที่ได้อย่างรอบด้าน รวมทั้งสามารถกำหนดจุดเน้นการพัฒนาร่วมกันในระดับพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม ในส่วนของการจัดทำยุทธศาสตร์และการขับเคลื่อนงานที่ผ่านมา สศช. ภาคใต้ ได้เข้าร่วมกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการและการหารือกับ ศอ.บต. อย่างใกล้ชิด เพื่อร่วมพิจารณาแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ นอกจากนี้ในการขับเคลื่อนงานระยะต่อไปยังมีกลไกการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงกลไกการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ของกระทรวงมหาดไทย (One Plan) ซึ่งเริ่มต้นจากการรวบรวมความต้องการของประชาชนในระดับชุมชน ตำบล อำเภอ และจังหวัด ดังนั้น หากสามารถเชื่อมโยงความต้องการของพื้นที่ในมิติด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และการพัฒนา เข้ากับแผนพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างสอดคล้อง จะช่วยให้เกิดการบูรณาการทั้งในเชิงยุทธศาสตร์และการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถประสานการดำเนินงานร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ได้อีกทางทั้งนี้ ในการจัดทำยุทธศาสตร์ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ที่สามารถดำเนินการได้จริงบนพื้นฐานของข้อมูลข้อเท็จจริง เนื่องจากตัวชี้วัดดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการประเมินความสำเร็จของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ โดยได้ยกตัวอย่างกรณีการกำหนดเป้าหมายการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัว GPP per capita ของจังหวัดชายแดนภาคใต้ไว้ที่ร้อยละ ๕ ซึ่งถือเป็นเป้าหมายที่ท้าทาย เนื่องจากปัจจุบันอัตราการเติบโตอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑.๙ ดังนั้น การผลักดันให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยการขับเคลื่อนโครงการสำคัญ (Flagship Projects)

ควบคู่กับการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างเข้มข้น และควรมีการพิจารณารายละเอียดและความเป็นไปได้ของเป้าหมายอย่างรอบคอบต่อไป

ข้อสั่งการของประธาน กพต.

ประเด็นเรื่องการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการหารือมาอย่างต่อเนื่อง และเห็นว่าถึงเวลาแล้วที่บางเรื่องจำเป็นต้องได้รับการผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ เห็นว่าการบรรลุเป้าหมายการเติบโตทางเศรษฐกิจในระดับที่สูงขึ้นสามารถดำเนินการได้ หากมีการบูรณาการการดำเนินงานอย่างจริงจังและเป็นระบบ

นอกจากนี้ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีข้อจำกัดในด้านความเชื่อมโยงกับการพัฒนาของประเทศในหลายมิติ ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ที่ไม่สามารถเชื่อมโยงกับการพัฒนาในภาพรวมของประเทศได้อย่างเต็มที่ จึงเห็นควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงการเชื่อมโยงต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของพื้นที่ให้มากยิ่งขึ้น แม้จะมีกรอบความร่วมมือและแผนพัฒนาร่วมไทย–มาเลเซีย (Joint Development Strategy: JDS) ดำเนินการมาเป็นระยะเวลานาน แต่ควรมีการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาของทั้งสองประเทศให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างชัดเจนมากขึ้น เพื่อสร้างประโยชน์ร่วมกันและเพิ่มพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ชายแดน ทั้งนี้ เห็นควรให้มีการกำหนดเป้าหมายปลายทางของการพัฒนาให้ชัดเจน ทั้งในด้านการยกระดับคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่ รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำแผนพัฒนาเฉพาะสำหรับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน และโครงการสำคัญที่มีความเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดและสามารถสร้างผลกระทบเชิงบวกต่อพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยการพัฒนาในระยะต่อไปควรมุ่งเน้นการบูรณาการและความร่วมมือระหว่างจังหวัดและหน่วยงานต่าง ๆ มากกว่าการดำเนินโครงการแบบแยกส่วน โดยควรพิจารณาแนวทางและโครงการที่สามารถสร้างผลกระทบเชิงบวกในวงกว้างและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ โดยมอบหมายให้ ศอ.บต. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปประกอบการปรับปรุงรายละเอียดและดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๓.๒ ขอความเห็นชอบทบทวนการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานภายใต้ กพต. เพื่อขับเคลื่อนงานตามมติ กพต. ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมา

มติ กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบให้ยกเลิกคณะอนุกรรมการภายใต้ กพต. จำนวน ๒๐ คณะ และคณะทำงานสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการจำนวน ๒๖ คณะ ที่แต่งตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๗ และเห็นชอบหลักการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้ กพต. จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ (๒) คณะอนุกรรมการด้านพัฒนาสังคมและทรัพยากรมนุษย์ (๓) คณะอนุกรรมการด้านศาสนาและวัฒนธรรม และ (๔) คณะอนุกรรมการด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ กพต. และทำหน้าที่แทนคณะอนุกรรมการที่ยกเลิก เนื่องจากอนุกรรมการบางคณะเสร็จสิ้นภารกิจ หรือมีองค์ประกอบไม่สอดคล้องกับห้วงสถานการณ์ในปัจจุบัน

การดำเนินการ

เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ ประธาน กพต. ในขณะนั้นได้ลงนามในคำสั่ง กพต. ที่ ๓/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑ คณะ เพื่อขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สำหรับงานสำคัญอีก ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านสังคมและทรัพยากรมนุษย์ (๒) ด้านศาสนาและวัฒนธรรม และ (๓) ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งไม่มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการรองรับการดำเนินงานของ กพต. นั้น ศอ.บต. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพต. ได้อาศัยกลไกดำเนินงานภายในของหน่วยงาน ขับเคลื่อนงานแทน

ฝ่ายเลขานุการ กพต. ได้ประเมินสถานการณ์แวดล้อมการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ปัจจุบันกับภารกิจ งานตามมติ กพต. ช่วงที่ผ่านมา และการพิจารณากลั่นกรองเรื่องที่ต้องเสนอ กพต. ในช่วงต่อไป โดยมุ่งผลักดันงานในเชิงนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ จชต. โดยโครงการสำคัญและข้อเสนอ ข้อสั่งการของฝ่ายนโยบาย ประกอบด้วย

๑) โครงการสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ จชต. ๕ ประเภท ได้แก่ (๑) โครงการที่มุ่งแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนถ้าไม่ดำเนินการปัญหาจะขยายรุนแรงยิ่งขึ้น (๒) โครงการสำคัญที่ไม่สามารถขับเคลื่อนต่อไปได้เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (๓) โครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการแต่เกินขีดความสามารถของหน่วยงานในพื้นที่ (๔) โครงการที่ยกระดับการพัฒนาพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญ และ (๕) โครงการสำคัญที่มุ่งเสริมสร้างความเข้าใจจากทุกภาคส่วน

๒) ข้อเสนอการขับเคลื่อนงานจากกรรมการ กพต. และหน่วยงานที่กรรมการ กพต. กำกับดูแล

๓) ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ในคราวลงพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อเสนอจากภาครัฐและเอกชนในพื้นที่ จชต. ในช่วงที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ลงพื้นที่ จชต.

๔) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งในมิติงานด้านการพัฒนา และงานด้านความมั่นคง รวม ๘ ประเด็น โดยในมิติงานพัฒนา ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) ประเด็นการพัฒนาในทุกมิติให้ตรงกับความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับบริบทด้านความมั่นคง (๒) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมพหุวัฒนธรรม (๓) ประเด็นการสร้างภูมิคุ้มกันทางแนวความคิดต่อเยาวชนในพื้นที่ จชต. และ (๔) การสื่อสารทางยุทธศาสตร์

ประเด็นข้อพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัว สอดคล้องกับสถานการณ์ นโยบายรัฐบาล และการสนับสนุนการดำเนินงานของ กพต. ให้สามารถเชื่อมโยงสอดคล้องกับแผนของชาติทั้งสามระดับ และขับเคลื่อนงานได้ประสานสอดคล้องกับแผนงาน โครงการ กิจกรรมของกระทรวง กรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแผนและกลไกพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรยกเลิกคำสั่ง กพต. ที่ ๓ /๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ และเห็นสมควรให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการใหม่ จำนวน ๒ คณะ เพื่อสนับสนุน

การดำเนินงานของ กพต. ประกอบด้วย (๑) คณะอนุกรรมการบริหารงานพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นกลไกพิจารณากลั่นกรองประเด็นปัญหา และความต้องการของพื้นที่ และพิจารณาแผนงาน โครงการ กิจกรรมในการแก้ไขปัญหา และการเสริมสร้างโอกาสการพัฒนาตามความต้องการของพื้นที่ (๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนงานพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เป็นกลไกกำกับ เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานตามมติ กพต. และข้อสั่งการของฝ่ายนโยบาย เพื่อสรุปรายงานผลในที่ประชุม กพต.และนำเรียนผู้บริหารหน่วยงานรับผิดชอบ ให้รับทราบความก้าวหน้า ปัญหาและอุปสรรค เพื่อเร่งแก้ไขให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการบริหารงานพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑) องค์ประกอบ ได้แก่ (๑) ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ (๒) ประธานอนุกรรมการ (๓) รองประธานอนุกรรมการ (๔) อนุกรรมการ (๕) อนุกรรมการและเลขานุการ (๖) อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ อำนาจหน้าที่ ได้แก่ (๑) พิจารณา ศึกษาวิเคราะห์ ปัญหา ความต้องการของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และจัดทำข้อเสนอนโยบาย แผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เชื่อมโยงกับแผนหลักของชาติทั้งสามระดับ และประสานสอดคล้องกับมิติงานความมั่นคงเพื่อให้เชื่อมโยงเกื้อกูล และเกิดผลเป็นรูปธรรม (๒) อำนวยการ ประสานงาน กำกับ เร่งรัด ให้หน่วยงานตามมติ กพต.ที่รับผิดชอบปัญหาและความต้องการของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อพิจารณาปรับปรุง จัดทำแผนงาน โครงการ กิจกรรมด้านการพัฒนา ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของนโยบาย ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ก่อนนำเสนอ กพต. พิจารณา (๓) กลั่นกรองและพิจารณาวาระงานการพัฒนาก่อนเข้าสู่ที่ประชุม กพต. (๔) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คำปรึกษา ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง (๕) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม (๖) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ประธาน หรือ กพต. มอบหมาย

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนงานพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๑) องค์ประกอบ ได้แก่ (๑) ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ (๒) ประธานอนุกรรมการ (๓) รองประธานอนุกรรมการ (๔) อนุกรรมการ (๕) อนุกรรมการและเลขานุการ และ (๖) อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒) อำนาจหน้าที่ ได้แก่ (๑) พิจารณา ศึกษาวิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อวางแนวทางขับเคลื่อนงานตามมติ กพต. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดผลเชื่อมโยงสอดคล้องเชื่อมโยงกันทั้งมิติงานด้านการพัฒนา และมิติงานความมั่นคง (๒) อำนวยการ ประสานงาน กำกับ เร่งรัด และติดตามผลการดำเนินงานด้านการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของหน่วยงานรับผิดชอบตามมติ กพต. เพื่อให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายของแผนงาน โครงการ กิจกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ และสรุปรายงานความก้าวหน้า /ผลการดำเนินงานให้ กพต. ทราบทุก ๒ - ๓ เดือน หรือตามวงรอบการประชุม (๓) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คำปรึกษา ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง (๔) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม (๕) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ประธาน หรือ กพต. มอบหมาย

ทั้งนี้ ศอ.บต. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพต. สามารถพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานภายใต้ กพต. จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ (๑) คณะทำงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ (๒) คณะทำงานด้านการพัฒนาสังคมและทรัพยากรมนุษย์ (๓) คณะทำงานด้านศาสนาและวัฒนธรรม และ (๔) คณะทำงานด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ กพต. โดยมอบหมายให้ ศอ.บต. เสนอ (ร่าง) คำสั่งคณะอนุกรรมการภายใต้ กพต. ทั้ง ๒ คณะ และคณะทำงาน ๔ คณะ นำเสนอประธาน กพต. พิจารณาลงนามต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายนัจมุดดีน อูมา ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดนราธิวาส เสนอว่าหากมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการตามที่เสนอ เห็นควรพิจารณาให้มีผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการดังกล่าว เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สะท้อนความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกอบการพิจารณาและขับเคลื่อนการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม

ข้อสั่งการของประธาน กพต.

แนวทางดังกล่าวมีความเหมาะสมในหลักการ เนื่องจากช่วยให้การแบ่งบทบาทและความรับผิดชอบให้มีความชัดเจนมากขึ้น ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนภารกิจเมื่อเทียบกับการมีกลไกหลายคณะที่มีขอบเขตหน้าที่ทับซ้อนกัน

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้ ศอ.บต. ในฐานะฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และขอบเขต ความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะให้มีความชัดเจน ก่อนนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓ ขอความเห็นชอบโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕

ความเป็นมา

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ กรมที่ดินได้จัดทำโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ บริเวณพื้นที่รอบนอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด – สุไหงปาดี และพื้นที่ใกล้เคียงครอบคลุม ๓ จังหวัด ๙ อำเภอ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี (อำเภอกะพ้อ) จังหวัดยะลา (อำเภอรามัน) และจังหวัดนราธิวาส (อำเภอบาเจาะ ยี่งอ สุไหงปาดี รือเสาะ ระแงะ เจาะไอร้อง และสุคิริน) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ดำเนินการตามมติ กพต. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗ เป้าหมายดำเนินการ จำนวน ๓๑,๗๕๐ แปลง ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๑๘๐,๖๖๗,๙๐๐ บาท มีผลดำเนินการ จำนวน ๓๑,๔๘๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๖,๙๒๖ ไร่ ระยะที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ เป้าหมายดำเนินการ จำนวน ๖๐,๐๐๐ แปลง เฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๑๘๓,๖๒๑,๕๐๐ บาท แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐,๔๗๑,๙๐๐ บาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑๔,๐๐๐ แปลง ทำให้มีเป้าหมายดำเนินการลดลงจากเดิม ๖๐,๐๐๐ แปลง คงเหลือเป้าหมายที่จะดำเนินการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ จำนวน ๕๙,๐๐๐ แปลง โดยมีผลดำเนินการ จำนวน ๖๓,๑๙๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๒๑,๖๘๔ ไร่

ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐ มติ กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้กรมที่ดินดำเนินการตามแผนปฏิบัติการโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐ รวมระยะเวลา ๖ ปี เป้าหมายรวม ๙๐,๐๐๐ แปลง เฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๘ กรมที่ดินได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ จำนวน ๔๙,๕๐๐ แปลง และดำเนินการได้ทั้งสิ้น จำนวน ๕๔,๔๘๕ แปลง เนื้อที่ ๖๙,๔๘๐ ไร่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ – ๒๕๗๐ ได้กำหนดเป้าหมายปีละ ๑๖,๐๐๐ แปลง แต่เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ได้กำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดให้ดำเนินการปีละ ๑๘,๐๐๐ แปลง ซึ่งกรมที่ดินสามารถดำเนินการได้ไม่ต่ำกว่าตัวชี้วัดที่ กพร. กำหนด และคาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จะมีผลดำเนินการได้ตามเป้าหมายรวม ๙๐,๐๐๐ แปลง

การดำเนินการ

จากการดำเนินโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในระยะที่ผ่านมากรมที่ดินได้ตรวจสอบข้อมูลพื้นที่คงเหลือที่ยังไม่มีโฉนดที่ดินเบื้องต้นโดยใช้เทคโนโลยีระบบภูมิสารสนเทศในการกำหนดพื้นที่ที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) ประมาณ ๖๓,๑๒๕ แปลง คงเหลือเนื้อที่ประมาณ ๔๖๖,๙๒๐ ไร่ ซึ่งรวมพื้นที่การแจ้งตำแหน่งตามโครงการ “บอกดิน” “บอกดิน ๒” และ “บอกดิน ๓” ดังนั้น กรมที่ดินจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นโครงการต่อเนื่องรวมระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕ มีเป้าหมายที่จะออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) รวม ๗๕,๐๐๐ แปลงเฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ (๑) เพื่อเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘, ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินให้แก่ประชาชนที่มีที่ดินตามหลักฐานใบจอง, หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓, น.ส. ๓ ก., น.ส. ๓ ข.), น.ค. ๓, กสน. ๕ และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งที่ดินที่ประชาชนได้แจ้งตำแหน่งที่ดินตามโครงการ “บอกดิน” และสอบเขตที่ดินตามมาตรา ๖๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และ (๒) เพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งลดปัญหาข้อพิพาทในเรื่องแนวเขตที่ดินระหว่างเอกชนกับเอกชน และเอกชนกับรัฐ อันจะทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม

๒) เป้าหมายโครงการ ระยะเวลา ๕ ปี สำรวจออกโฉนดที่ดิน รวม ๗๕,๐๐๐ แปลง

๓) พื้นที่ดำเนินการ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย)

๔) วิธีดำเนินการ/ขั้นตอนการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่กรมที่ดินมีคำสั่งให้ปฏิบัติงานโครงการเดินสำรวจฯ เป็นเจ้าพนักงานที่ดินและพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ และประกาศกำหนดจังหวัดที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน (๒) กรมที่ดินมีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

จำนวน ๓ ศูนย์ ๓๐ สายสำรวจ เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ ประกอบด้วย ข้าราชการ ลูกจ้างชั่วคราว และลูกจ้างจ้างเหมาบริการ โดยปฏิบัติงานโครงการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ผู้กำกับการเดินสำรวจ ผู้กำกับการรังวัด หัวหน้างานอำนวยการ เจ้าหน้าที่เดินสำรวจรังวัดทำแผนที่และโยงยึดหลักเขต เจ้าหน้าที่สอบสวนสิทธิ ลูกจ้าง จ้างเหมาบริการตำแหน่งล่าม ผู้ช่วยสอบสวนสิทธิ กองกลาง ฝ่ายทะเบียน กองกลาง ฝ่ายรังวัด กองกลางศูนย์อำนวยการ พนักงานยานพาหนะ พนักงานทำความสะอาด พนักงานรักษาความปลอดภัย (บุคคลและสำนักงาน) คนงานรังวัด ในกรณีขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่สำรวจรังวัดทำแผนที่และโยงยึดหลักเขต และเจ้าหน้าที่สอบสวนสิทธิ ให้ใช้ลูกจ้างชั่วคราวที่กรมที่ดินจัดจ้างแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานโครงการฯ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายที่ดิน (๓) กรมที่ดินประชาสัมพันธ์งานโครงการ และติดต่อประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทราบถึงแผนงานโครงการฯ เพื่อแต่งตั้งตัวแทนดำเนินการระวังชี้และรับรองแนวเขตที่ดิน (๔) ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘, ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งกรมที่ดินที่เกี่ยวข้อง โดยกรมที่ดินจัดตั้งศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จำนวน ๓ ศูนย์ ๓๐ สายสำรวจ และ (๕) การแจกโฉนดที่ดินให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินแจกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

๕) ระยะเวลาดำเนินการ รวม ๕ ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕

๖) งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๔๓๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท จำแนกแผนงาน คือ (๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน ๔๐,๔๔๗,๒๐๐ บาท (งบบุคลากร) และ (๒) แผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓๙๕,๑๐๒,๘๐๐ บาท (งบรายจ่ายอื่น จำนวน ๓๙๑,๘๙๙,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๓,๒๐๓,๓๐๐ บาท)

๗) ผลที่จะได้รับของโครงการ (๑) ประชาชนได้รับโฉนดที่ดิน สามารถนำไปลงทุนสร้างรากฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติของสังคมโดยเฉพาะการถือครองที่ดิน ก่อให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในชุมชนและประเทศ (๒) แนวเขตที่ดินของประชาชนและที่ดินของรัฐมีความชัดเจนแน่นอน ทำให้ลดการเกิดข้อพิพาทระหว่างประชาชนกับประชาชน และรัฐกับประชาชน ก่อให้เกิดความสงบสุขในสังคม (๓) สถาบันการเงินมีความเชื่อถือในหลักประกันที่ดินมากขึ้น เป็นการสร้างโอกาสให้เข้าถึงแหล่งทุนในระบบ เกิดแรงจูงใจที่จะพัฒนาที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตสร้างรายได้และเป็นรากฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ (๔) ประชาชนมีความรักและหวงแหนแผ่นดิน ก่อให้เกิดกำลังใจและแรงจูงใจในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงของประเทศโดยรวม (๕) โฉนดที่ดินมีรูปแปลงที่เป็นมาตรฐานสากล ลดปัญหาความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดิน (๖) ป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ เช่น การบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ที่สาธารณประโยชน์ ฯลฯ และป้องกันการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินฯ เกิดความต่อเนื่องและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังตกค้างจากการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้มีที่ดินทำกินและมีเอกสารสิทธิที่ดินทำกินอย่างถูกต้อง จึงเห็นสมควรพิจารณาแผนปฏิบัติการโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕ รวมระยะเวลา ๕ ปีรวมจำนวน ๗๕,๐๐๐ แปลง มีเป้าหมายเฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง กรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๓๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท

ข้อเสนอ

๑) ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕ รวมระยะเวลา ๕ ปี เพื่อขยายผลโครงการฯ กำหนดเป้าหมายออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และอำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา รวมจำนวน ๗๕,๐๐๐ แปลง โดยมีเป้าหมายเฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง กรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๓๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท

๒) มอบหมาย กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณเพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ตามแผนปฏิบัติการโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายอภิชาติ รัตนราศรี รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ให้ข้อเสนอแนะว่า การดำเนินการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่มีความแตกต่างกันตามบริบทและข้อจำกัดของแต่ละพื้นที่ บางพื้นที่สามารถดำเนินการได้โดยไม่ซับซ้อน ขณะที่บางพื้นที่อาจมีข้อจำกัดหรือประเด็นที่ต้องพิจารณาเพิ่มเติม จึงเห็นควรเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ก่อน สำหรับพื้นที่ที่มีความซับซ้อนให้กรมที่ดินหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายและกรอบการดำเนินงานให้ชัดเจน โดยใช้แนวทางตามที่ ศอ.บต. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมเป็นกรอบในการขับเคลื่อนงานในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ โดยในรายละเอียดให้กรมที่ดินหารือกับสำนักงบประมาณ

๓.๔ ขอความเห็นชอบโครงการอุดหนุนครุภัณฑ์การศึกษาและหนังสือเรียนให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔

ความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงศึกษาธิการดูแลส่งเสริมศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงศึกษาธิการรับโอนงานศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิด จังหวัดสตูล และ ๔ อำเภอ ของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย) และให้เปลี่ยนชื่อศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิด จังหวัดสตูล และ ๔ อำเภอ ของจังหวัดสงขลา เป็นศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ประกอบกับเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องให้ใช้หลักสูตรอิสลามศึกษาฟัรฎูอีนประจำมัสยิด ระดับอิสลามศึกษาตอนต้น (อิบติดาอียะฮฺ) พุทธศักราช ๒๕๕๙/ฮิจเราะฮฺศักราช ๑๔๓๗ เพื่อให้ใช้หลักสูตรดังกล่าวแทนหลักสูตรอิสลามศึกษาฟัรฎูอีนประจำมัสยิดพุทธศักราช ๒๕๔๘/ฮิจเราะฮฺศักราช ๑๔๒๖ โดยเริ่มต้นใช้หลักสูตรในปีการศึกษา ๒๕๖๐ เป็นต้นไป หลักสูตรดังกล่าวเป็นหลักสูตรที่ให้ความรู้แก่นักเรียนเกี่ยวกับวิชาพื้นฐานของศาสนาอิสลาม เพื่อให้นักเรียนนำความรู้และประสบการณ์ไปใช้

ในการประกอบศาสนกิจและการดำรงชีวิตประจำวัน โดยศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกแห่ง ภายใต้สังกัดสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้จัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรดังกล่าวตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นมา โดยการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรอิสลามศึกษาฟัรฎูอีนประจำมัสยิด ระดับอิสลามศึกษาตอนต้น (อิบติดาอียะฮฺ) พุทธศักราช ๒๕๕๙/ฮิจเราะฮฺศักราช ๑๔๓๗ กำหนดให้นักเรียนแต่ละชั้นปี (รวม ๖ ชั้นปี) เรียนวิชาพื้นฐานจำนวน ๘ วิชา ซึ่งต้องใช้หนังสือเรียนวิชาละ ๑ เล่ม รวม ๘ เล่ม ต่อนักเรียน ๑ คน ทั้งนี้ที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียนให้กับศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ส่วนใหญ่ไม่ได้เรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมการศึกษาจากผู้ปกครอง ดังนั้น ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ที่ปัจจุบันมีจำนวน ๒,๑๖๒ แห่ง มีนักเรียนรวมทั้งสิ้น ๒๐๓,๙๘๑ คน ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอน เช่น ค่าหนังสือเรียน ค่าโต๊ะเก้าอี้ ค่าสาธารณูปโภค หรือผู้ปกครองต้องออกค่าใช้จ่ายในการซื้อหนังสือเรียนดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันหนังสือเรียนของศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) เป็นเพียงหนังสือยืมเรียนและไม่เพียงพอต่อจำนวนนักเรียน รวมทั้งโต๊ะเก้าอี้นักเรียนมีสภาพทรุดโทรม ซึ่งส่งผลให้การจัดการเรียนการสอนในศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังขาดประสิทธิภาพและคุณภาพการศึกษาเท่าที่ควร

การดำเนินการ

ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) มีบทบาทอย่างยิ่งในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากเป็นสถาบันทางสังคมและศาสนาที่เข้าถึงระดับรากหญ้า และได้รับความไว้วางใจจากคนในชุมชนท้องถิ่นอย่างสูง โดยเป็นสถาบันการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ปลูกฝังคุณธรรมและหลักคำสอนทางศาสนาให้กับเด็กมุสลิมในชุมชน อาทิ (๑) การเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคง โดยตาดีกาทำหน้าที่เป็นเกราะป้องกันไม่ให้เยาวชนถูกดึงเข้าสู่กระบวนการที่ใช้ความรุนแรง เน้นการสอนหลักศาสนาที่ถูกต้อง มุ่งเน้นความสงบสุขและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ (๒) เป็นศูนย์กลางความร่วมมือระหว่างรัฐกับชุมชน ซึ่งเป็นช่องทางสำคัญในการสร้างความเข้าใจอันดีและลดช่องว่างความหวาดระแวงระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับชาวไทยมุสลิมในพื้นที่ผ่านกิจกรรมร่วมพัฒนาต่าง ๆ และ (๓) เป็นการเชื่อมโยงมัสยิดกับชุมชน โดยใช้พื้นที่มัสยิดเป็นศูนย์รวมการเรียนรู้และการทำกิจกรรมร่วมกันของคนในชุมชน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแล ผ่านกลไกการดำเนินงาน ๔ ด้านหลัก ได้แก่ (๑) การสนับสนุนงบประมาณและเงินอุดหนุน(๒) การกำกับดูแลเชิงนโยบายและระเบียบข้อบังคับ (๓) การพัฒนาหลักสูตร คุณภาพการเรียนการสอนและบุคลากร และ (๔) การนิเทศ ติดตาม และประเมินผล นอกจากนี้ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา ปฏิบัติหน้าที่ผู้อนุญาต ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีผู้แทนฝ่ายความมั่นคง ผู้แทนฝ่ายปกครอง และผู้แทนสำนักงานการศึกษาเอกชนจังหวัด และสำนักงานการศึกษาเอกชนอำเภอ ร่วมกันดำเนินการเกี่ยวกับการอนุญาตจัดตั้งโรงเรียน การตรวจติดตามเงินอุดหนุน และการนิเทศติดตามการจัดการเรียนการสอน เป็นต้น

การดำเนินงานที่ผ่านมา ในด้านการพัฒนาสุขภาพอนามัยและศึกษาของเด็กเล็กในชุมชนหมู่บ้านซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยมีพื้นที่ขับเคลื่อนงานเชื่อมโยงกันหลายระดับ ทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาลตำบล (ทต.) เทศบาลเมือง (ทม.) เทศบาลนคร (ทน.) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สช. โดย สช.จังหวัดและอำเภอของพื้นที่ ๓ จังหวัด และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา สามารถประสานงาน บูรณาการความร่วมมือจาก อปท. ได้อย่างต่อเนื่องด้วย รวมทั้ง สามารถประสานขอรับการสนับสนุนภาคส่วนอื่นนอกภาครัฐในการพัฒนาการศึกษาของเด็กและเยาวชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น ทั้งนี้ ในการดำเนินงานต่อไป สช. โดย สช.จังหวัดและอำเภอ สามารถประสานงานกับทุกภาคส่วน (ภาครัฐ นอกภาครัฐ) ในการสนับสนุนกิจการของตาดีกาได้อย่างครอบคลุมมากขึ้น

ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำข้อเสนอโครงการอุดหนุนครุภัณฑ์การศึกษาและหนังสือเรียนให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔ เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์การศึกษา (โต๊ะและเก้าอี้นักเรียน) และจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียน จำนวน ๘ เล่ม ต่อนักเรียน ๑ คน เพื่อให้นักเรียนของศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ได้ใช้ในการเรียนหนังสืออย่างมีคุณภาพ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๕๓,๐๐๔,๓๐๐ บาท รายละเอียด ดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ประกอบด้วย (๑) เงินอุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์การศึกษาเพื่อจัดซื้อโต๊ะและเก้าอี้นักเรียนให้กับศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ทุกแห่งใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๓๙,๖๐๑ ชุด งบประมาณ ๒๐๙,๔๐๑,๕๐๐ บาท (สองร้อยเก้าล้านสี่แสนหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) และ (๒) เงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียนเพื่อจัดซื้อหนังสือเรียน จำนวน ๘ เล่ม ต่อนักเรียน ๑ คน ให้กับนักเรียนของศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๐๓,๙๘๑ คน งบประมาณ ๖๕,๒๗๔,๐๐๐ บาท (หกสิบห้าล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๔ อุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียนเพื่อจัดซื้อหนังสือเรียนใหม่ทดแทนหนังสือเรียนเดิมที่ชำรุดในอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนนักเรียนของศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งหมด งบประมาณปีละ ๑๙,๕๘๒,๒๐๐ บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนแปดหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน)

ประเด็นข้อพิจารณา

เพื่อให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๒,๑๖๒ แห่ง มีนักเรียนรวมทั้งสิ้น ๒๐๓,๙๘๑ คน ได้มีโต๊ะและเก้าอี้นักเรียน พร้อมทั้งหนังสือเรียน ครอบคลุมต่อจำนวนนักเรียนในตาดีกา สามารถจัดการเรียนการสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นสถาบันการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ปลูกฝังคุณธรรมและหลักคำสอนทางศาสนาให้กับเด็กมุสลิมในชุมชนได้อย่างแท้จริง จึงเสนอ กพต. พิจารณารายละเอียดโครงการอุดหนุนครุภัณฑ์การศึกษาและหนังสือเรียนให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์การศึกษา (โต๊ะและเก้าอี้นักเรียน) และจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียน งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๕๓,๐๐๔,๓๐๐ บาท

ข้อเสนอ

๑) ขอความเห็นชอบโครงการอุดหนุนครุภัณฑ์การศึกษาและหนังสือเรียนให้ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ –

๒๕๗๔ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์การศึกษา (โต๊ะและเก้าอี้นักเรียน) และจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียน งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๕๓,๐๐๔,๓๐๐ บาท

๒) มอบหมาย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๔ เพื่อดำเนินการ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ในการดำเนินการ (๑) จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ทุกแห่ง จำนวน ๒,๑๖๒ แห่ง จัดซื้อโต๊ะและเก้าอี้นักเรียน จำนวน ๑๓๙,๖๐๑ ชุด งบประมาณ จำนวน ๒๐๙,๔๐๑,๕๐๐ บาท และ (๒) จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ทุกแห่ง จัดซื้อหนังสือเรียนให้กับนักเรียนทุกคนๆ ละ ๘ เล่ม จำนวน ๒๐๓,๙๘๑ คน งบประมาณจำนวน ๖๕,๒๗๔,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนตั้งงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๔ ในหมวดงบประมาณเงินอุดหนุน โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าหนังสือเรียนให้กับศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ทุกแห่งเพื่อจัดซื้อหนังสือเรียนใหม่ทดแทนหนังสือเรียนเดิมที่ชำรุดในอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนนักเรียนทั้งหมด งบประมาณจำนวน ๑๙,๕๘๒,๒๐๐ บาท (ต่อปี) รวม ๔ ปี งบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๘,๓๒๘,๘๐๐ บาท

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายนัจมุดดีน อูมา ผู้แทนภาคประชาชนจังหวัดนราธิวาส ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยและขอสนับสนุนโครงการนี้อย่างยิ่ง สืบเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงศึกษาธิการได้จัดสรรงบประมาณจากเงินเหลือจ่ายของโครงการอาหารกลางวันให้แก่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเพื่อนำไปจัดซื้อครุภัณฑ์ โต๊ะ เก้าอี้ โดยสามารถจัดสรรได้ประมาณ ๖๔,๐๐๐ ชุด ขณะที่ความต้องการใช้จริงมีจำนวนประมาณ ๒๐๓,๐๐๐ ชุด ทำให้ยังครุภัณฑ์ โต๊ะ เก้าอี้ อีกประมาณ ๑๓๙,๐๐๐ ชุด ทั้งนี้ หากจะใช้งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนอาจไม่ทันการ จึงขอให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางจะเป็นไปได้หรือไม่ และเรื่องของหลักสูตรอิสลามศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำและประกาศใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และปรับปรุงในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีตาดีกาใช้หลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้สามารถจัดหาแบบเรียนได้อย่างครบถ้วน หากรัฐบาลสามารถสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดทำและจัดหาแบบเรียนตามหลักสูตรอิสลามศึกษาที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงศึกษาธิการจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการศึกษาในพื้นที่และช่วยสร้างความเชื่อมั่นต่อคุณภาพและมาตรฐานของเนื้อหาการเรียนการสอนได้มากยิ่งขึ้น

นายอภิชาติ รัตนราศรี รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่าในส่วนของการสนับสนุนงบประมาณตามข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔ นั้น เห็นควรได้รับข้อพิจารณาและความเห็นเพิ่มเติมจากคณะกรรมการ เนื่องจากที่ผ่านมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สช. ได้ใช้งบประมาณจากเงินเหลือจ่ายเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการเรียบร้อยแล้วส่วนหนึ่ง สำหรับข้อเสนอตามกรอบโครงการฯ (พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔) ที่นำเสนอในครั้งนี้ เป็นส่วนที่ยังไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณครบถ้วนตามความต้องการ อย่างไรก็ตามการสนับสนุนดังกล่าวอาจพิจารณาดำเนินการเป็นระยะตามความเหมาะสมของแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงาน ทั้งนี้ การดำเนินการสนับสนุนควรมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานด้านความมั่นคงเป็นการทำงานร่วมกันเพื่อให้การสนับสนุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์

ของภาครัฐและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อพื้นที่ จึงขอหารือและรับฟังข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานด้านความมั่นคงและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

นายขดดะรี บินเซ็น ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ความเห็นว่าประเด็นการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดหาแบบเรียนและสื่อการเรียนการสอนดังกล่าวของตาดีกา ได้ผ่านการพิจารณาและเสนอผ่านสภาที่ปรึกษาฯ ตั้งแต่ประมาณ ๙ เดือนที่แล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงเวลาดังกล่าวยังไม่มีการประชุม กพต. ในขณะนั้น จึงทำให้เรื่องดังกล่าวยังไม่ได้รับการพิจารณาในระดับนโยบาย ทั้งนี้ เข้าใจว่ากระทรวงศึกษาธิการมีงบประมาณเหลือจ่ายในช่วงปลายปีงบประมาณที่ผ่านมา แต่ในปัจจุบันอาจไม่สามารถนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้ดำเนินการได้ทันตามกรอบเวลา จึงเห็นควรสนับสนุนแนวทางการขอรับการสนับสนุนจากงบกลางของรัฐบาลตามที่ผู้แทนภาคประชาชนได้เสนอไว้ ทั้งนี้ เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการศึกษาและการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนเป็นสำคัญ ไม่ใช่ประเด็นที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับมิติด้านความมั่นคง

นายนิกร เซ้งเถียร ผู้อำนวยการศูนย์ขับเคลื่อนการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีข้อสังเกต ดังนี้ ตามระเบียบวาระที่ ๓.๔ ในระเบียบวาระการประชุม หน้า ๕๙ ได้มีข้อเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณและระยะเวลาของแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้น จึงเข้าใจว่าภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในการดำเนินการตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ อย่างไรก็ตาม จากข้อคิดเห็นที่ได้เสนอในที่ประชุมมีข้อเสนอให้พิจารณาใช้งบประมาณจากงบกลางเพิ่มเติมซึ่งแตกต่างจากแนวทางที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบการประชุม ทั้งนี้ เนื่องจากมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเข้าร่วมประชุม จึงขออนุญาตประธานให้รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ซึ่งรับผิดชอบภารกิจและการบริหารงบประมาณในเรื่องดังกล่าวให้ข้อมูลและให้ความเห็นต่อที่ประชุมเพิ่มเติม

นายภิญญา รัตนวรชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (ผู้ชี้แจง) ได้ให้ข้อมูลโครงการดังกล่าวเกิดจากความต้องการและข้อเรียกร้องของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง โดยได้มีการเสนอเรื่องต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เนื่องจากเล็งเห็นความสำคัญของการแก้ไขปัญหาด้านการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยประเด็นสำคัญที่เสนอประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) การจัดหาหนังสือเรียนสำหรับตาดีกา และ (๒) การสนับสนุนครุภัณฑ์ทางการศึกษา ทั้งนี้ เห็นด้วยกับข้อเสนอของภาคประชาชนที่ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณจากงบกลางของรัฐบาล เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนยังไม่อาจยืนยันได้ว่างบประมาณเหลือจ่ายเพียงพอสำหรับดำเนินโครงการในปีงบประมาณต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ เห็นว่าหากโครงการดังกล่าวได้รับการสนับสนุนงบประมาณและสามารถดำเนินการได้ จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาการศึกษาและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งช่วยสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในมิติความมั่นคง และมิติต่าง ๆ

ประธาน กพต. มีความเห็นว่าทุกภาคส่วนให้ความสำคัญเรื่องการศึกษาคือหัวใจสำคัญของการแก้ไขปัญหาในระดับรากหญ้า และอยากทราบข้อคิดเห็นเรื่องของงบกลาง

นายอภิชาติ รัตนราศรี รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ มีข้อคิดเห็นว่าในเบื้องต้นไม่ควรกำหนดกรอบการพิจารณาเฉพาะการใช้งบประมาณจากงบกลางหรือแหล่งงบประมาณใดแหล่งงบประมาณหนึ่ง แต่ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานและเป้าหมายให้มีความชัดเจนก่อน ทั้งนี้ หากมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ควรพิจารณาแหล่งงบประมาณที่เหมาะสมในลำดับถัดไป หากสามารถใช้

งบประมาณเหลือจ่ายหรือแหล่งงบประมาณปกติของหน่วยงานได้ ให้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวก่อน แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้ และโครงการมีความจำเป็นเร่งด่วนหรือมีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ อาจเข้าเงื่อนไขการเสนอขอรับการสนับสนุนจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ต่อไป

นายภิญญา รัตนวรชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (ผู้ชี้แจง) มีข้อสังเกตว่าการหารือร่วมกับหน่วยงานด้านความมั่นคงในประเด็นใดบ้าง เช่น ประเด็นการอนุมัติหนังสือเรียน หรือการพิจารณาหนังสือร่วมกัน เป็นต้น เนื่องจากหากไม่มีความชัดเจนอาจส่งผลต่อขั้นตอนการดำเนินงาน และทำให้การจัดหาแบบเรียนล่าช้า ซึ่งอาจกระทบต่อการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษาในปีการศึกษาถัดไป จึงขอให้ที่ประชุมกำหนดกรอบและประเด็นการหารือให้มีความชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามมติที่ประชุม

พลเอก ณัฐพงษ์ เพราแก้ว ผู้แทนคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่าในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๙ โดยศูนย์ขับเคลื่อนการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดจัดประชุมหารือด้านการศึกษาในพื้นที่ ทั้งนี้ ประเด็นการหารืออาจจะไม่ต้องลงรายละเอียดเชิงลึกเนื่องจากฝ่ายความมั่นคงมีคณะกรรมการดูแลในส่วนนี้ ทั้งนี้จะขอให้มุ่งเน้นดำเนินการในพื้นที่ ๑๔ อำเภอนำร่องเป็นลำดับแรก

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทนเลขาธิการ ศอ.บต. ชี้แจงว่าในส่วนของหลักสูตรและเนื้อหาของแบบเรียนน่าจะไม่มีประเด็นปัญหา เนื่องจากเป็นหลักสูตรมาตรฐานที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานด้านความมั่นคงได้มีส่วนร่วมพิจารณาเนื้อหาในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม ประเด็นสำคัญในปัจจุบันคือ แม้จะมีหลักสูตรและมาตรฐานแบบเรียนที่ได้รับการรับรองแล้ว แต่ สช. ยังไม่เคยดำเนินการจัดพิมพ์และจัดสรรแบบเรียนดังกล่าวให้แก่นักเรียนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ จึงเป็นที่มาของข้อเสนอให้ กพต. พิจารณาสนับสนุนและมีมติผลักดันการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ เดิมได้มีการประมาณการงบประมาณสำหรับการจัดหาแบบเรียนไว้ประมาณ ๖๕ ล้านบาท และมีข้อเสนอให้จัดสรรงบประมาณทดแทนในลักษณะต่อเนื่องเป็นรายปี สำหรับการจัดหาเพิ่มเติมในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ ของจำนวนที่ต้องใช้ โดยใช้งบประมาณประมาณปีละ ๑๙ ล้านบาท เป็นระยะเวลาประมาณ ๕ ปี สำหรับมติที่ประชุมขอความเห็นชอบในหลักการการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะผู้แทนพิเศษของรัฐบาล มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในพื้นที่และเชื่อมโยงกับแนวทางการขับเคลื่อนในพื้นที่เป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอนำร่อง ๑๔ อำเภอเร่งด่วน ไม่ใช่เพื่อพิจารณาหรือทบทวนรายละเอียดของเนื้อหาแบบเรียน ซึ่งได้ผ่านกระบวนการจัดทำและรับรองตามมาตรฐานของกระทรวงศึกษาธิการแล้ว นอกจากนี้ หากมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินงานในพื้นที่เป้าหมาย อาจพิจารณาแหล่งงบประมาณอื่นที่เหมาะสมเพิ่มเติม นอกเหนือจากงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและเกิดผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ขอให้หน่วยงานด้านการศึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานด้านความมั่นคง ผ่านกลไกคณะกรรมการผู้แทนพิเศษของรัฐบาลฯ ในการตกลงใจร่วมกันเพื่อให้ได้ข้อสรุป สำหรับงบประมาณให้พิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ของกระทรวงศึกษาธิการเป็นลำดับแรก และหากไม่สามารถดำเนินการได้ให้จัดทำรายละเอียดเสนอของบกลางต่อไป และ/หรือ เสนอขอตั้งงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕ ขออนุมัติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี

ความเป็นมา

ศอ.บต. ได้ประสานสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานหลักด้านการจัดการน้ำแห่งชาติ เพื่อรับทราบข้อเรียกร้องและข้อเสนอแนะจากกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี ซึ่งรวมตัวแสดงออกเชิงสันติ บริเวณหน้าสำนักงาน ศอ.บต. ช่วงวันที่ ๕ - ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เพื่อคัดค้านโครงการเขื่อนกรงปินัง จังหวัดยะลาโดยมีข้อเสนอให้ยกเลิก (๑) โครงการเขื่อนกรงปินัง (๒) รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือ EIA และ (๓) แผนพัฒนาลุ่มน้ำปัตตานี ปี พ.ศ. ๒๕๑๐ รวมทั้ง ข้อเสนอแนวทาง “จัดการน้ำสีเขียว (Green River)” ที่เน้นการรักษาระบบนิเวศ การมีส่วนร่วมของชุมชน การคุ้มครองวิถีชีวิตและฐานทรัพยากรธรรมชาติ และการบริหารจัดการน้ำอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยให้มีคณะกรรมการเพื่อศึกษาหาแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำแผนการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำปัตตานี ภายใต้กลไกของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) และนำประเด็นดังกล่าวประกอบการทบทวนโครงการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑) การตรวจพื้นที่และจัดประชุมหารือผู้เกี่ยวข้อง โดย ศอ.บต.และสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา ศอ.บต. โดยเลขาธิการ ศอ.บต. (นายปิยะศิริ วัฒนวรางกูร) ร่วมกับทีมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับคณะสมาชิกสภาฯได้เดินทางไปตรวจพื้นที่ รวมทั้ง ได้ติดตามสถานการณ์และรับฟังข้อคิดเห็นจากภาคประชาชน เครือข่ายภาควิชาการ ภาคประชาสังคม ผู้นำท้องถิ่น ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกพื้นที่ รวม ๖ ครั้ง (ลงพื้นที่ ๓ ครั้ง ประชุม ๓ ครั้ง) ประกอบด้วย (๑) วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ การลงพื้นที่ของทีมเจ้าหน้าที่ ศอ.บต. ณ จุดดำเนินโครงการก่อสร้างโครงการและบริเวณพื้นที่ชุมชน ตำบลกรงปินัง อำเภอกรงปินัง จังหวัดยะลา เพื่อรับฟังปัญหา ข้อเสนอแนะเบื้องต้น โดยการประสานของกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี (๒) วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ การลงพื้นที่ของผู้บริหาร ศอ.บต. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ ส.ส.ในพื้นที่ โดยเลขาธิการ ศอ.บต. พร้อมด้วย รองเลขาธิการ ศอ.บต. (นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์), ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ภาค ๔ สทนช., นายอับดุลอายี สาแม็ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยะลา เขต ๓, นายอำเภอกรงปินัง, ผู้กำกับการตำรวจภูธรอำเภอกรงปินัง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรงปินัง, ผู้นำท้องที่ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ลงพื้นที่ ณ บริเวณจุดดำเนินโครงการก่อสร้างและในชุมชนตำบลกรงปินัง อำเภอกรงปินัง จังหวัดยะลา เพื่อรับฟังปัญหาข้อเสนอแนะ พร้อมแลกเปลี่ยนข้อมูลที่สำคัญโดยการประสานของกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี (๓) วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ในคราวการประชุมสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สภาที่ปรึกษาฯ) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ มีมติรับทราบข้อเรียกร้องและข้อเสนอแนะโดยกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี พร้อมแลกเปลี่ยนประเด็นและซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง (๔) วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ศอ.บต. จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกรมชลประทานที่ปรึกษาโครงการ และผู้แทน สทนช. เพื่อรับทราบกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการของกรมชลประทานที่เกี่ยวข้องกับโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง และความเชื่อมโยง

กับแผนหลักของ สทนช. (๕) วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙ การลงพื้นที่ของประธานสภาที่ปรึกษาฯ, สมาชิกสภาที่ปรึกษาพร้อมด้วย ส.ส. (นายอับดุลอายีฯ) รองเลขาธิการ ศอ.บต. (นายนันทพงศ์ฯ), และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังปัญหาข้อเสนอแนะ โดยการประสานของกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี และ (๖) วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ศอ.บต. จัดประชุมร่วมกับกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี เพื่อสร้างความเข้าใจต่อข้อเรียกร้องและประเด็นสำคัญจากการลงพื้นที่และการประสานงานกับภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และวางแผนการดำเนินงานร่วมกัน

๒) การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย ศอ.บต. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๔/๓๒๓๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาทบทวนโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา ไปยังสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ซึ่งประกอบด้วย ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) เรื่องรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือ EIA (๒) เรื่องแผนพัฒนาลุ่มน้ำปัตตานี พ.ศ. ๒๕๑๐ (๓) ข้อเสนอแนวทาง “จัดการน้ำสีเขียว (Green River)” และ (๔) การพิจารณาแนวทางการจัดทำแผนการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำปัตตานี ทั้งนี้ การเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ สทนช. พิจารณาสั่งการให้ชะลอและทบทวนโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา ไว้ก่อน ควบคู่ไปกับการทบทวนแผนพัฒนาลุ่มน้ำปัตตานีทั้งระบบบนฐานข้อมูลวิชาการที่เป็นปัจจุบัน ประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม และกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างรอบด้าน เพื่อประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายของภาครัฐมีความคุ้มค่าต่อประโยชน์สาธารณะ และสร้างความยอมรับร่วมกันของทุกภาคส่วน รวมทั้งให้เกิดความสอดคล้องกับกระบวนการสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในระยะยาว

๓) การประชุมคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๙ ศอ.บต. ได้จัดการประชุมคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี (เฉพาะตัวแทนแกนนำกลุ่มชาวบ้าน เครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานีและนักวิชาการ) ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๙ โดยมี นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ รองเลขาธิการ ศอ.บต. ประธานการประชุมฯ ณ โรงแรมเซาท์เทิร์นวิว ปัตตานี ตำบล รูสะมิแล อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี สรุปผลการหารือ ที่ประชุมเห็นพ้องร่วมกันให้มีการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มแม่น้ำปัตตานี โดยเน้นส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำปัตตานี และที่ประชุมได้มีข้อเสนอต่อคณะกรรมการ กพต. ให้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี เพื่อร่วมกันบริหารจัดการน้ำ ในส่วนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว สาระสำคัญตามรายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มแม่น้ำปัตตานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

๔) การตอบความเห็นและข้อเสนอแนะตามข้อ ๒ ของ สทนช. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๔/๙๕๓๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๙ ส่งผลการพิจารณาความเห็นประกอบการพิจารณาทบทวนโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา สรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้ (๑) การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกรมชลประทานในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจะเป็นผู้ดำเนินการศึกษาและรับฟังความคิดเห็นให้ครบถ้วนตามขั้นตอนของกฎหมาย และตามพระราชบัญญัติ

ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการลุ่มน้ำมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเกี่ยวกับแผนงานและโครงการในการดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำ โดย สทนช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำ จะทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความพร้อมของโครงการในด้านต่างๆ อาทิ ด้านวิศวกรรม กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมชลประทานใช้กลไกของคณะกรรมการลุ่มน้ำในการพิจารณาความพร้อมของโครงการอย่างรอบด้าน เพื่อนำข้อห่วงกังวลของประชาชนในพื้นที่ไปปรับปรุงโครงการ แล้วรวบรวมข้อมูลเสนอต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป โดยกรมชลประทานได้รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา พร้อมทั้งรายงานสรุปผลการดำเนินงานด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ผ่านการจัดประชุม รวมทั้งสิ้น ๓๒ ครั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบัน ตลอดจนได้รายงานผลการชี้แจงและตอบประเด็น ข้อคัดค้าน จำนวน ๑๐ ประเด็น (๒) ปัจจุบันคณะกรรมการลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออกตอนล่างและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๔ อยู่ระหว่างจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออกตอนล่าง (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ครอบคลุมมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสิทธิชุมชนโดยนำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) มาใช้ในการศึกษาเปรียบเทียบทางเลือกในการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่ง สทนช. ให้ความสำคัญกับข้อเสนอของกลุ่มชาวบ้านและเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี เรื่องแนวทาง “จัดการน้ำสีเขียว” และการแก้ไขปัญหาโดยอาศัยธรรมชาติ (Nature-based Solutions: NbS) โดยจะนำแนวคิดดังกล่าวมาพิจารณาในการจัดทำแผนแม่บทลุ่มน้ำและแผนงานโครงการโดยใช้แนวทางการบริหารจัดการน้ำที่รักษาสมดุลของระบบนิเวศและการปรับตัวตามการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ สทนช. จะเปิดพื้นที่ให้ภาคประชาชน ภาครัฐและภาควิชาการเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้ข้อมูลการตัดสินใจมีความครอบคลุมและสร้างการยอมรับร่วมกัน โดยกระบวนการศึกษาและจัดทำแผนดังกล่าวจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ สาระสำคัญตามหนังสือของ สทนช.

๕) การลงพื้นที่เพื่อติดตามสถานการณ์และฟังความเห็นของประชาชนรวมถึงเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี กรณีโครงการก่อสร้าง “โครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง” ของผู้บริหาร ศอ.บต. นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน เลขาธิการ ศอ.บต. พร้อมด้วย ผู้ช่วยเลขาธิการ ศอ.บต., และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ลงพื้นที่หมู่ ๘ บ้านลือมุ ตำบลกรงปินัง อำเภอกรงปินัง จังหวัดยะลา เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๙ ทั้งนี้ ในวันดังกล่าว นายซอฮาบูดิน เลาะยะพา ตัวแทนเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี ได้ยื่นหนังสือของเครือข่ายพิทักษ์สายน้ำปัตตานี ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๙ ขอให้ยุติโครงการสร้างเขื่อนกรงปินังและดำเนินการตามผลการเจรจาให้แล้วเสร็จ

ประเด็นข้อพิจารณา

จากการดำเนินการที่ผ่านมาของ ศอ.บต. ทั้งการลงพื้นที่ การประสานข้อมูล การประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปประเด็นที่จำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการเร่งด่วน ในเรื่องการดำเนินโครงการพัฒนาของภาครัฐ โดยเฉพาะโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา ได้ดังนี้

๓.๑ ที่มาของการจัดทำโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา จากเดิมที่จังหวัดยะลา ได้อ้างอิงแผนพัฒนาลุ่มน้ำปัตตานี ปี พ.ศ.๒๕๑๐ นำเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือ EIA นั้น เนื่องจากเป็นช่วงระหว่าง

การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยังไม่แล้วเสร็จ จึงต้องอ้างอิงจากแผนที่มีอยู่เดิมไปก่อน ต่อมา สทนช. ได้ประกาศใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เมื่อปี ๒๕๖๐ ส่งผลให้แผนพัฒนาลุ่มน้ำปัตตานี ปี พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้สิ้นสุดลง

๓.๒ ประเด็นข้อเรียกร้องสำคัญของโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง จังหวัดยะลา คือ ปัญหาในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในกระบวนการมีส่วนร่วมของรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือ EIA และของรายงานการศึกษาออกแบบโครงการประตูระบายน้ำกรงปินัง โดยเฉพาะความเห็นของกลุ่มคัดค้านโครงการและข้อเสนอ “แนวทางจัดการน้ำสีเขียว (Green River)” จึงจำเป็นต้องมีกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมที่นำไปสู่การแลกเปลี่ยนเรียนรู้และหาข้อสรุปร่วมกัน เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการพัฒนาของพื้นที่ต่อไปได้

๓.๓ เพื่อให้การพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี ให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบดำเนินการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำให้มีความสอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันและในอนาคต โดยการศึกษาข้อมูลอย่างรอบด้านทั้งเรื่องความสมดุลในการพัฒนากับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องความคุ้มค่าและผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน เรื่องการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ เรื่องความเชื่อมโยงสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ของภาครัฐ ภายใต้เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นส่งเสริม และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างแท้จริงเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนทุกภาคส่วนและต่อส่วนรวมของประเทศ อย่างยั่งยืน จึงนำเสนอให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี เพื่อศึกษาแนวทาง การบริหารจัดการน้ำ พื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี โดยเน้นส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง ประสิทธิภาพการบริหาร จัดการน้ำในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างแท้จริงเกิดประโยชน์สูงสุด ต่อประชาชนทุกภาคส่วนและต่อส่วนรวมของประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อนำเสนอให้ สทนช. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องภายใต้กลไกขับเคลื่อนงานของ สทนช.ต่อไป โดยให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ชุดนี้สิ้นสุดลงเมื่อภารกิจเสร็จสิ้นแล้ว

ข้อเสนอ

พิจารณาให้ความเห็นชอบ/อนุมัติคำสั่ง กพต. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายขดดะรี บินเซ็น ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แสดงความคิดเห็นว่าปัญหาด้านการจัดการน้ำในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในหลายพื้นที่และหลายกลุ่ม โดยที่ผ่านมาได้มีประชาชนบางส่วนยื่นข้อเสนอและข้อร้องเรียนผ่านสภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ในลักษณะคล้ายกับโครงการแก้มลิงที่พรุลานควาย จึงขอหารือว่า ในการดำเนินงานของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการชุดนี้ จะสามารถรวบรวมและพิจารณาปัญหาที่มีลักษณะใกล้เคียงกันจากหลายพื้นที่ให้เป็นกลุ่มประเด็นเดียวกัน เพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาในภาพรวมได้หรือไม่ หรือจำเป็นต้องแยกพิจารณาเป็นรายกรณีตามลักษณะของปัญหา

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทนเลขาธิการ ศอ.บต. ได้ชี้แจงว่ากรณีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้กำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ทำหน้าที่เป็นประธานคณะอนุกรรมการ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและรับผิดชอบการจัดทำแผนแม่บทด้านทรัพยากรน้ำของประเทศ โดยเมื่อคณะอนุกรรมการได้ศึกษาและจัดทำข้อเสนอ

แล้วเสร็จ สามารถนำผลการดำเนินงานและข้อเสนอที่ได้บรรจุเข้าสู่แผนแม่บทด้านทรัพยากรน้ำได้โดยตรง สำหรับกรณีปัญหาเฉพาะด้านอื่น ๆ เช่น กรณีพื้นที่พรุลานควาย หรือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่งอาจมีลักษณะเฉพาะและต้องอาศัยการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ทั้งนี้ ขอให้ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะด้านหรือเฉพาะเรื่องเพิ่มเติมได้ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการบริหารงานพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจเป็นผู้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง ทั้งนี้ ให้รายงานผลการดำเนินการต่อ กพต. เพื่อทราบต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

๓.๖ ขอทบทวน มติ กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในคราวประชุม กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ ศอ.บต. ได้เสนอ (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... โดยมีเนื้อหาสำคัญ ประกอบด้วย นิยามสำคัญ ผู้รักษาการตามระเบียบ และการดำเนินงานที่สำคัญ จำนวน ๕ หมวด และบทเฉพาะกาล ดังนี้ (๑) กำหนดนิยามสำคัญ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ เข้าใจนิยาม ความหมายตรงกัน ไม่ถูกตีความอย่างกว้าง อันอาจทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับ (๒) กำหนดให้เลขาธิการ ศอ.บต. เป็นผู้รักษาการตามระเบียบและมีอำนาจในการกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบ (๓) หมวด ๑ กำหนดหน้าที่ของ ศอ.บต. ในการขับเคลื่อนงานการให้ความช่วยเหลือเยียวยาโดยกำหนดยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ งบประมาณ บุคลากร การจัดทำฐานข้อมูล เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และกำหนดแนวทางการปฏิบัติกรณีเหตุเกิดในอำเภออื่นนอกจาก ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลาให้ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเยียวยาจังหวัดสงขลารับผิดชอบ กรณีเกิดเหตุในจังหวัดสตูลให้จังหวัดสตูลรับผิดชอบ โดยนำหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาในหมวด ๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (๔) หมวด ๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) โดยมีเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนระดับกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมเป็นกรรมการ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการให้ความช่วยเหลือเยียวยา กำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ ตามที่ระเบียบกำหนด การพิจารณาอนุมัติการให้ ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในกรณีอื่น ตามที่เห็นสมควร การพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการใช้บังคับระเบียบ รวมทั้ง กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เป็นปัญหา (๕) หมวด ๓ กำหนดการยื่นขอรับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาและสิทธิการได้รับการช่วยเหลือเยียวยา ได้แก่ กรณีถึงแก่ความตาย กรณีบาดเจ็บหรือสูญเสียอวัยวะหรือมีความบกพร่องทางร่างกาย จิตใจ หรือพฤติกรรม กรณีได้รับความเสียหายด้านทรัพย์สิน และกรณีอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ กยต. เห็นสมควร กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการของคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย คณะกรรมการประเมินความเสียหายด้านทรัพย์สินระดับจังหวัดและอำเภอ (องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว) (๖) หมวด ๔ กำหนดให้มีศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเยียวยาอำเภอ ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเยียวยาจังหวัดและคณะกรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเยียวยาจังหวัด องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของศูนย์และคณะกรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเยียวยาจังหวัด (๗) หมวด ๕

กำหนดกลไกในการอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการสามฝ่าย ผู้มีสิทธิอุทธรณ์การอุทธรณ์ ระยะเวลาในการยื่นอุทธรณ์ องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ การประชุม ระยะเวลาในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (๘) บทเฉพาะกาล กำหนดรองรับการดำเนินการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาก่อนวันที่ระเบียบใช้บังคับเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และให้อำนาจ กยต. ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับการช่วยเหลือไปแล้วแต่ยังมีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือตามระเบียบนี้ เฉพาะการช่วยเหลือที่ยังไม่เคยได้รับ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน รวมถึงกำหนดให้ออกหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามระเบียบนี้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

มติที่ประชุม กพต. ครั้งที่ ๒ /๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ดังนี้ (๑) เห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (๒) เห็นชอบในการเสนอขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ และที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยา ซึ่งนำมากำหนดไว้ในร่างระเบียบฉบับนี้แล้ว โดยมอบหมายให้ ศอ.บต. รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากกรรมการและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับการช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมทุกมิติ

การดำเนินการ

๑) ศอ.บต. ได้ดำเนินการตามมติ กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้ปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว จึงได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ และที่เกี่ยวข้อง

๒) ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๖๐๘ แจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้เสนอความเห็นต่อ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้ (๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาใน (ร่าง) ระเบียบมีความมุ่งหมายที่จะคุ้มครองผู้รับความเสียหายเกินขอบอำนาจตามมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ หากประสงค์ให้ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวมีผลบังคับใช้ควรออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จะเหมาะสมกว่า (๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีข้อสังเกตการใช้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่แก้ไขใหม่ และ (๓) สำนักงบประมาณ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเงินช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล ควรกำหนดวงเงินหากเกินกว่าวงเงินที่กำหนดควรให้ กยต. พิจารณาเป็นรายกรณี

๓) เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๙ ศอ.บต. ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการและกรมบัญชีกลาง ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา โดยให้ ศอ.บต. ปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบฯ ตามความเห็นในที่ประชุม

๔) เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ ศอ.บต. ได้ประชุมร่วมกับแพทย์ บุคลากรทางการแพทย์นักสังคมสงเคราะห์ของโรงพยาบาลที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อทบทวนเกณฑ์การประเมินอาการบาดเจ็บตามระดับความรุนแรงของบาดแผลหรืออาการของผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ท้าย (ร่าง) ระเบียบฯ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์จริง โดยที่ประชุมเห็นควรกำหนดอาการบาดเจ็บเป็น ๓ ระดับ คือ บาดเจ็บเล็กน้อย บาดเจ็บปานกลาง และบาดเจ็บรุนแรง และแยกความพิการหรือทุพพลภาพออกจากอาการบาดเจ็บ และให้ ศอ.บต. จัดประชุมแพทย์ผู้เชี่ยวชาญแต่ละสาขาเพื่อร่วมพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้มีความชัดเจน โดย ศอ.บต. ได้จัดประชุมไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ – ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ และกำหนดจัดประชุมอีกในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๕) เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๙ ศอ.บต. ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลั่นกรองเรื่องที่จะเสนอ กพต. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ (เพิ่มเติม) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้าและจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมเสนอความเห็นต่อ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวก่อนเสนอ กพต. โดยมีประเด็นที่ ศอ.บต. นำมาประกอบการพิจารณาแก้ไขร่างระเบียบ ดังนี้ (๑) ข้อ ๙ (๓) องค์ประกอบของ กยต. ในส่วนผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (๒) ข้อ ๒๙ จำนวนผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในองค์ประกอบของคณะกรรมการประเมินความเสียหายด้านทรัพย์สินจังหวัด (๓) ข้อ ๓๐ วรรคสองและวรรคสาม ระยะเวลากรณีขอให้คณะกรรมการประเมินความเสียหายด้านทรัพย์สินจังหวัดทบทวนผลการพิจารณา และระยะเวลาในการพิจารณาทบทวนของคณะกรรมการ (๖) ตามข้อ ๒.๒ – ๒.๕ ศอ.บต. ได้ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (๖.๑) แก้ไขชื่อ (ร่าง) ระเบียบ กพต. เป็น (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (๖.๒) แก้ไขบทอาศัยอำนาจ เป็นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (๖.๓) แก้ไขคำนิยาม “ทายาท” เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (๖.๔) หมวด ๒ คณะกรรมการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มี ๒ ประเด็น ได้แก่ ข้อ ๙ (๓) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เป็น ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และเพิ่มผู้แทนสำนักงบประมาณ ข้อ ๑๕ (๔) กำหนดให้ กยต. มีอำนาจในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับการช่วยเหลือไปแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ยังมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยา (๖.๕) หมวด ๓ การให้ความช่วยเหลือเยียวยา ข้อ ๑๘ (๒) กรณีบาดเจ็บ พิการหรือทุพพลภาพ (ข) เงินช่วยเหลือเยียวยาตามระดับความรุนแรงการบาดเจ็บพิการหรือทุพพลภาพ (ค) เงินฟื้นฟูสมรรถภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินอาการบาดเจ็บ โดยไม่มีการปรับจำนวนเงิน และ (ง) เงินช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล ๑) กำหนดจำนวนเงินขั้นสูงไม่เกิน ๔ หมื่นบาท หากเกินวงเงินให้เสนอ กยต. อนุมัติเป็นรายกรณี และ ๒) เพิ่มถ้อยคำเป็น ค่าพาหนะเคลื่อนย้ายตามระยะทางที่จ่ายจริง ข้อ ๒๙ แก้ไของค์ประกอบ

ของคณะกรรมการประเมินความเสียหายด้านทรัพย์สินจังหวัดในส่วนของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกิน ๑๐ คน เป็นผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ข้อ ๓๐ วรรคสองและวรรคสาม แก้ไขระยะเวลา กรณีขอให้คณะกรรมการประเมินความเสียหายด้านทรัพย์สินจังหวัดทบทวนผลการพิจารณา และระยะเวลาในการพิจารณาทบทวนของคณะกรรมการ จากเดิมภายในสิบห้าวัน เป็นภายในสามสิบวัน (๖.๖) หมวด ๕ อุทธรณ์ ข้อ ๔๑ กำหนดระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์ จากเดิม ภายในสิบห้าวัน เป็นภายในสามสิบวัน และ (๖.๗) บทเฉพาะกาล ข้อ ๔๗ กำหนดระยะเวลาที่ กยต. จะต้องออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาจากเดิม หนึ่งร้อยยี่สิบวัน เป็น หนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ประเด็นข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ (๕) และมาตรา ๙ (๑๖) ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงเสนอ กพต. พิจารณาทบทวน (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เป็น (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... พร้อมทั้งขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่หมดความจำเป็น เนื่องจากได้นำหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีมากำหนดไว้ในร่างระเบียบฯ แล้ว และเพื่อนำร่างระเบียบดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อเสนอ

ขอความเห็นชอบทบทวน มติ กพต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยแก้ไขเป็น ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔ วาระอื่น ๆ

๔.๑ ขอความเห็นชอบการกำหนดให้วันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมา

ตามที่สมาคมและสมาพันธ์ชาวไทยพุทธจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีข้อร้องเรียนถึง ศอ.บต. ขอให้วันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการประจำปีเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โดย ศอ.บต. ร่วมกับจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา และสตูล พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและประชุมเชิงปฏิบัติการทั้งหน่วยงานในระดับพื้นที่และหน่วยงานส่วนกลาง ในประเด็น “เรื่อง การกำหนดให้วันสารทเดือนสิบ (วันแรม ๑๕ ค่ำเดือน ๑๐) เป็นวันหยุดราชการเพิ่มอีก ๑ วัน” โดยความเห็นส่วนใหญ่เห็นชอบให้วันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการประจำปีเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น

ทั้งนี้ ตามมติ กพต. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบในหลักการกำหนดให้วันสารทเดือนสิบ เป็นวันหยุดราชการประจำปีเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป โดยมอบหมายให้ ศอ.บต. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑) ศอ.บต. ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่องการกำหนดวันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการประจำปีเฉพาะในพื้นที่ จชต. และได้รับการประสานจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไม่สามารถเสนอเรื่องดังกล่าว ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ (๑) ไม่กระทำการที่เป็นการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่จึงขอส่งเรื่องคืน ศอ.บต.

๒) ศอ.บต. ได้มีหนังสือขอความร่วมมือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่นับถือศาสนาพุทธได้เข้าร่วมกิจกรรมกับครอบครัวในวันสารทเดือนสิบเป็นกรณีพิเศษ โดยไม่ถือเป็นวันลา ทั้งนี้ ขอให้ขึ้นกับดุลพินิจผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน

๓) ปัจจุบัน ศอ.บต. อยู่ระหว่างเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามลำดับต่อไป

ข้อเสนอ

ขอความเห็นชอบให้ ศอ.บต. เสนอเรื่องการกำหนดให้วันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายขดดะรี บินเซ็น ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ข้อมูลว่าประเด็นดังกล่าวได้มีการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาที่ปรึกษาฯ แล้ว ๒ ครั้ง โดยเป็นข้อเสนอจากสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ และที่ประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ได้มีมติเห็นชอบทั้ง ๒ ครั้ง จึงขอเรียนให้ที่ประชุมรับทราบว่า ประเด็นนี้เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับความรู้สึกความเป็นธรรมของประชาชนในพื้นที่ โดยในปัจจุบันมีการกำหนดวันหยุดในเทศกาลสำคัญของศาสนาต่าง ๆ เช่น วันตรุษจีน วันอีดิ้ลฟิตรี และวันอีดิ้ลอัฎฮา ขณะที่ประชาชนชาวพุทธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความประสงค์ให้มีการพิจารณาวันสำคัญทางศาสนาพุทธเป็นวันหยุดราชการ เนื่องจากเป็นประเพณีและกิจกรรมทางศาสนาที่มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

นายสรรเพชญ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้สอบถาม ศอ.บต. ว่าวันสารทเดือนสิบเป็นวันหยุดราชการเฉพาะ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ใช่หรือไม่

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทนเลขาธิการ ศอ.บต. ชี้แจงต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่าการกำหนดให้วันสารทเดือนสิบเป็นประเพณีของภาคใต้ทั้งหมดแต่ขอบเขตพื้นที่ดำเนินการของ ศอ.บต. กำหนดไว้เฉพาะพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (๕ จังหวัด) หากจะมีการขยายขอบเขตการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมพื้นที่ภาคใต้ (๑๔ จังหวัด) จะต้องเสนอต่อ ครม. พิจารณาเพิ่มเติม

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

๔.๒ ขอความเห็นชอบในหลักการการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีและหรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นกรอบงบประมาณจัดสรรให้แก่ส่วนราชการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูซ่อมแซมทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมา

ในห้วงวันที่ ๒๒ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ครอบคลุม ๔ จังหวัด ๒๘ อำเภอ มีจุดที่ได้รับความเสียหายรวมทั้งสิ้น ๘๒ จุด ประกอบด้วย จังหวัดยะลา ๑๔ จุด จังหวัดนราธิวาส ๔๖ จุด จังหวัดปัตตานี ๒๐ จุด และจังหวัดสงขลา ๒ จุด ส่งผลให้เกิดความเสียหายด้านร่างกาย ซึ่งมีผู้ได้รับบาดเจ็บ จำนวน ๑๙ ราย และความเสียหายด้านทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๓๔ แห่ง ประมาณการความเสียหายเบื้องต้น เป็นเงิน ๑๑๒,๙๔๐,๓๘๙ บาท ความเสียหายของภาคเอกชน/ประชาชน จำนวน ๔๘ ราย ประมาณการความเสียหายเบื้องต้น เป็นเงิน ๖๓,๙๗๔,๖๖๒.๖๑ บาท และบางส่วนอยู่ระหว่างประเมินความเสียหาย

ข้อเท็จจริง

๑) การช่วยเหลือเยียวยา

๑.๑) ทางด้านร่างกาย จำนวน ๑๙ ราย ได้แก่ (๑) จังหวัดปัตตานี มีผู้ได้รับบาดเจ็บ จำนวน ๕ ราย จ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับบาดเจ็บ กรณีบาดเจ็บเล็กน้อย จำนวน ๒ ราย รายๆ ละ ๑๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท และอยู่ระหว่างการประเมินอาการบาดเจ็บ (จิตใจ) จำนวน ๓ ราย (๒) จังหวัดนราธิวาส มีผู้ได้รับบาดเจ็บ จำนวน ๑๔ รายอยู่ระหว่างการสอบสวน จำนวน ๑ ราย จ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับบาดเจ็บกรณีบาดเจ็บเล็กน้อย จำนวน ๑๐ ราย รายๆ ละ ๑๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และระดับอาการบาดเจ็บ ไม่เข้าหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา จำนวน ๓ ราย

๑.๒) ทางด้านทรัพย์สินกรณีของภาคเอกชน/ประชาชน ได้แก่ (๑) จังหวัดปัตตานี จำนวน ๑๙ ราย ผ่านการพิจารณา จำนวน ๑ ราย อยู่ระหว่างการประเมินความเสียหาย จำนวน ๑๘ ราย ประมาณการความเสียหายเบื้องต้น จำนวน ๓๔,๘๒๕,๓๒๙.๖๑ บาท และบางส่วนอยู่ระหว่างการดำเนินการประเมินความเสียหาย (๒) จังหวัดยะลา จำนวน ๑๑ ราย ประมาณการความเสียหายเบื้องต้นจากข้อมูลที่ได้รับบางส่วน เป็นเงินจำนวน ๙,๙๘๗,๖๒๘ บาท และบางส่วนอยู่ระหว่างการดำเนินการประเมินความเสียหาย และ (๓) จังหวัดนราธิวาส อนุมัติให้การช่วยเหลือเยียวยาไปแล้วจำนวน ๒๐ ราย เป็นเงิน ๒๑,๐๖๑,๗๐๕ บาท

๒) ความเสียหายด้านทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๓๔ แห่ง ประมาณการความเสียหายเบื้องต้น เป็นเงิน ๑๑๒,๙๔๐,๓๘๙ บาท จังหวัดยะลา ได้รับความเสียหาย ๘ แห่ง ๑๔ จุด เป็นเงิน ๑๑,๒๖๘,๓๔๐ บาท จังหวัดนราธิวาส ได้รับความเสียหาย ๑๕ แห่ง ๔๖ จุด เป็นเงิน ๕๔,๓๖๔,๐๓๙ บาท จังหวัดปัตตานี ได้รับความเสียหาย ๙ แห่ง ๒๐ จุด เป็นเงิน ๔๗,๑๘๒,๙๑๐ บาท จังหวัดสงขลา ได้รับความเสียหาย ๒ แห่ง ๒ จุด เป็นเงิน ๑๒๕,๑๐๐ บาท

๓) ศอ.บต. ได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอความเห็นประกอบการเสนอเรื่องตามขั้นตอนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบในหลักการการขอรับจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีและหรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นกรอบงบประมาณจัดสรรให้แก่ส่วนราชการเป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูซ่อมแซมทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีเหตุการณ์ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ เป็นกรอบวงเงิน ๑๑๒,๙๔๐,๓๘๙ บาท เพื่อให้การฟื้นฟูซ่อมแซมทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานภาครัฐตามภารกิจสามารถรองรับการให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอ

ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นประกอบการเสนอเรื่องตามขั้นตอนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสำหรับจัดสรรให้แก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

นายอภิชาติ รัตนราศรี รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เสนอว่าเพื่อความรอบคอบในการพิจารณา มีประเด็นที่ควรพิจารณาเพิ่มเติม กรณีการใช้เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งโดยหลักแล้วจะใช้สำหรับการให้ความช่วยเหลือและเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของทรัพย์สินของทางราชการ เช่น รถยนต์ราชการ ที่ใช้ในการให้บริการประชาชน อาจจำเป็นต้องพิจารณาข้อกฎหมายระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ ว่าสามารถใช้เงินทดรองราชการได้หรือไม่ กรณีสาธารณูปโภคหรือทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับความเสียหาย เช่น เสาไฟฟ้าได้รับความเสียหาย โดยปกติหน่วยงานหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของทรัพย์สินจะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณเพื่อซ่อมแซมฟื้นฟู สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแหล่งงบประมาณหลักจากทั้งเงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลและรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ดังนั้น ก่อนที่จะพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะมีขั้นตอนการดำเนินการคือหน่วยขอรับงบจะต้องตรวจสอบ ดังนี้ (๑) ไม่สามารถนำงบประมาณของหน่วยงานมาใช้จ่ายได้หรือนำมาใช้จ่ายแต่ไม่เพียงพอ (๒) มีเงินเหลือจ่ายหรือไม่ และ (๓) สามารถปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยงานได้หรือไม่ จึงจะเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากงบกลางจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้

นางศศิมา ราชานนท์ นิติกรเชี่ยวชาญ กรมบัญชีกลาง (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงว่าการขอใช้เงินตามระเบียบของกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ วัตถุประสงค์คือให้เฉพาะประชาชน ที่ได้รับความเสียหายรวมทั้งทรัพย์สินของประชาชน ไม่รวมทรัพย์สินของส่วนราชการ

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการ แทนเลขาธิการ ศอ.บต. ได้ชี้แจงว่าในเบื้องต้น ศอ.บต. ได้มีหนังสือแจ้งและประสานไปยังสำนักงบประมาณแล้ว เพื่อขอให้พิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณและแหล่งเงินที่สามารถนำมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว

ประธาน กพต. ได้เสนอว่าจะต้องมีความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนเสนอต่อ ครม. เพื่อพิจารณา

นายอภิชาติ รัตนราศรี รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้เสนอว่าก่อนที่จะเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ ครม. นั้น ศอ.บต. ควรดำเนินการสรุปข้อมูล

ความเสียหายและตรวจสอบรายละเอียดงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ให้มีความชัดเจน เพื่อให้ทราบวงเงิน จากนั้นพิจารณาแหล่งงบประมาณที่จะใช้ เช่น งบประมาณของหน่วยงาน การปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ก่อนที่จะพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

นายสรรเพชญ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้สอบถามว่า ศอ.บต. ได้มีหนังสือประสานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือไม่ เนื่องจากในการลงพื้นที่ของนายกรัฐมนตรีเมื่อประมาณ ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมา ได้มีดำริให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเงินเหลือจ่ายเพื่อสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อช่วยบรรเทาภาระงบประมาณที่ต้องขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากสำนักงบประมาณ และหากสามารถดำเนินการได้จะช่วยให้การซ่อมแซมและฟื้นฟูทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหาย รวมถึงการจัดหาและซ่อมแซมครุภัณฑ์ต่าง ๆ ได้ทันที เช่น รถยนต์ กล้องวงจรปิด และอุปกรณ์ที่จำเป็น

ประธาน กพต. ขอให้ ศอ.บต. หารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง

นายชนธัญ แสงพุ่ม รองเลขาธิการ ศอ.บต. รักษาราชการแทน เลขาธิการ ศอ.บต. ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เตรียมเงินสนับสนุน ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) เงินช่วยเหลือกรณีฉุกเฉินผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งสามารถดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และซ่อมแซมทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายได้ในเบื้องต้น และ (๒) งบประมาณเหลือจ่ายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ทั้งในจังหวัดปัตตานีและจังหวัดนราธิวาส ได้รับรถบริการสาธารณะไปบางส่วนแล้ว ยังคงเหลือบางส่วนที่ไม่สามารถรับงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เช่น กรณีของเทศบาลบางแห่งที่จำเป็นต้องดำเนินการตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรายการที่มีวงเงินสูงเกินกว่ากรอบการสนับสนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการจะรวบรวมข้อมูลรายละเอียดความต้องการและประสานสำนักงบประมาณอีกครั้ง

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

ประธาน กพต. กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมและปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ น.

(นายชนธัญ แสงพุ่ม)
รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน เลขาธิการ ศอ.บต.
กรรมการและเลขานุการ กพต.
ผู้ตรวจและรับรองรายงานการประชุม