



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. 347/2565

กรณีหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ



▶ ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานเทศบาล (พนักงานส่วนท้องถิ่น)

▶ ได้ขอโอนมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตามประกาศรับโอน
ข้าราชการมาสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง
ระดับชำนาญการ (อัตราว่าง 4 อัตรา)

▶ ต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีได้ประกาศให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเพื่อรับโอน
มารับราชการสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง
ระดับชำนาญการ ลำดับที่ 5 (สำรองลำดับที่ 1)

▶ หลังจากนั้นผู้ถูกฟ้องคดีได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ฟ้องคดีโดยละเอียดแล้วพบว่า
ผู้ผ่านการคัดเลือกลำดับที่ 2 และ 4 รวมถึงลำดับที่ 5 (สำรองลำดับที่ 1)
คือ **ผู้ฟ้องคดี เป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ไม่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการหรือสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 3 โดยวิธีการสอบ
แข่งขันตามที่ ก.พ. กำหนด จึงไม่มีหนังสือทาบตามทั้งสามรายมาบรรจุ
เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
เจ้าพนักงานปกครอง ระดับชำนาญการ สังกัดผู้ถูกฟ้องคดี**





ศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า

▶ ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้เคยดำรงตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิต่ำกว่าระดับปริญญาตรีเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งมาก่อน และปัจจุบันดำรงตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิระดับปริญญา ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิระดับปริญญา โดยผลของการสอบคัดเลือกตามประกาศของเทศบาลที่กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิที่จะสมัครสอบในตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6 จะต้องดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลไม่ต่ำกว่าระดับ 6



▶ ซึ่งการรับสมัครสอบคัดเลือกดังกล่าว เป็นการรับสมัครสอบเฉพาะพนักงานเทศบาลเท่านั้น ไม่ใช้การสอบแข่งขันที่เป็นการเปิดสอบทั่วไป ไม่อาจเทียบเคียงหรือได้มาตรฐานเดียวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดไว้สำหรับการสอบแข่งขันตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และการสอบคัดเลือกดังกล่าว ก็ไม่ใช้การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษตามมาตรา 55 ที่ไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขันตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว



▶ ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้มีคุณสมบัติไม่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดให้ใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ระดับชำนาญการ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่มีหนังสือ ทาบทามการรับโอนและไม่มีคำสั่งรับโอนผู้ฟ้องคดีมารับราชการสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ระดับชำนาญการ ตามบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกนั้น เป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายและไม่ได้เป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติแต่อย่างใด

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาตรา 53 และมาตรา 55
- หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 36 ลงวันที่ 29 กันยายน 2553 เรื่อง การโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นและข้าราชการที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนสามัญมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ
- หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006.2/82 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2555 เรื่อง แนวทางการพิจารณาเทียบเคียงมาตรฐานการสอบแข่งขันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดสำหรับการรับโอนและการบรรจุกลับพนักงานส่วนท้องถิ่นและข้าราชการที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนสามัญ

