



# คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 101/2555



## กรณี กระทำการทุจริตต่อหน้าที่ราชการโดยจัดทำเอกสารอันเป็นเท็จเบิกค่าใช้จ่ายตามแผนพัฒนาจังหวัด

ผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าหน้าที่บริหารงานชั้นตัววัด 7 กระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาด้านการค้า ถูกอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (ผู้ถูกฟ้องคดี) ลงโทษไล่ออกจากราชการ

กรณีกระทำการทุจริตในการเบิกเงินงบประมาณโดยอาศัยโอกาสที่ตนเป็นวิทยากรในโครงการฝึกอบรมอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ของ กอ.รมน. โดยให้เจ้าหน้าที่ของ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้จัดอบรม รวบรวมรายชื่อผู้เข้ารับการอบรม และให้ผู้เข้ารับการอบรมออกซื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อแล้วผู้ฟ้องคดีได้จัดทำแผนปฏิบัติการฝึกอบรมหลักสูตรความรู้เกี่ยวกับการใช้เครื่องซึ่งตัววัดของสำนักงานที่ปรึกษาด้านการค้าจังหวัดโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดในห่วงเวลาเดียวกันกับที่มีการจัดฝึกอบรม อพป. โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายและวันอบรมให้ตรงกับโครงการอบรม อพป. แล้วนำหลักฐานรายชื่อผู้เข้ารับการอบรมโครงการอบรม อพป. มาดำเนินการจัดทำใบสำคัญรับเงินค่าอาหารกลางวัน อาหารว่างและเครื่องดื่มในโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ของสำนักงานที่ปรึกษาด้านการค้าจังหวัดซึ่งเป็นเอกสารเท็จมาประกอบการเบิกเงินจากทางราชการ

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าคำสั่งไล่ผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยผู้ฟ้องคดีอ้างว่าไม่ได้เข้าร่วมการฝึกอบรมโครงการของสำนักงานที่ปรึกษาด้านการค้าจังหวัด เนื่องจากติดราชการลำดัญและไม่มอบหมายให้ นาย ส. เป็นผู้รับผิดชอบแทนและอนุมัติให้เบิกจ่ายเงิน โดยเชื่อว่ามีการฝึกอบรมจริง เพราะมีลายมือชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรมและ นาย ส. รับรองเอกสารที่ใช้ในการเบิกจ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใต้ตรวจสอบแล้วไม่พบพิรุธหรือข้อสงสัย จึงไม่มีพยานหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ฟ้องคดีได้กระทำความผิด





## ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า

ผู้ฟ้องคดี ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการย่อมต้องใช้ความลำดัญกับการจัดเตรียมความพร้อมทั้งด้านเจ้าหน้าที่ อุปกรณ์เครื่องมือ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง แต่ผู้ฟ้องคดีกลับอ้างว่า ไม่ได้ร่วมดำเนินการฝึกอบรม เพราะไปราชการที่อื่น ซึ่งมีลักษณะเป็นงานประจำและมีความลำดัญน้อยกว่า ประกอบกับแผนปฏิบัติการฝึกอบรมหลักสูตรความรู้ เกี่ยวกับการใช้เครื่องมือช่างทางวัสดุของสำนักงานทะเบียน การค้าจังหวัด พ布ว่าพื้นที่เป้าหมายการฝึกอบรม 5 จุด ตรงกันกับการฝึกอบรมโครงการ อพป. ที่ได้ดำเนินการไปแล้วและผู้ฟ้องคดีเคยลงเอกสารบัญชีรายชื่อของผู้รับการอบรมในระหว่างการฝึกอบรมโครงการ อพป.

จึงเป็นข้อเท็จจริงที่เชื่อได้ว่าผู้ฟ้องคดีได้กระทำการทุจริตต่อหน้าที่ราชการโดยนำบัญชีรายชื่อที่เวียนให้ผู้เข้ารับการอบรมโครงการ อพป. กลอกซื้อ ท่อญี่ปุ่นลงลายมือชื่อในระหว่างการฝึกอบรมเพื่อให้ นาย ส. จัดทำเอกสารเท็จเบิกเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรมของสำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัด โดยไม่ได้มีการฝึกอบรมจริง

ทั้งนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัด เป็นส่วนราชการที่มีอำนาจการปฏิบัติงานประจำอยู่เพียง 2 คน ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการสามารถรถกากับติดตามหรือตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ในลังกัดอย่างทั่วถึงโดยง่าย การที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ไม่ทราบว่า นาย ส. นำเอกสารเท็จมาเบิกเงินโดยไม่มีการฝึกอบรมจริงนั้น ไม่อาจรับฟังได้



การกระทำของผู้ฟ้องคดี จึงเป็นการปฏิบัติหรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและ เป็นความผิดวินัยร้ายแรงตามมาตรา 82 วรคลamy แห่งพระราชบัญญัติระเบียบสำนักการพลเรือน พ.ศ. 2535 (ซึ่งใช้บังคับในขณะนี้)



### กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติระเบียบสำนักการพลเรือน พ.ศ. 2535 (ซึ่งใช้บังคับในขณะนี้)

