



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 257/2561

กรณี การใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจัดซื้อสิ่งของส่วนราชการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ (ผู้ถูกฟ้องคดี) ได้มีประกาศสอบราคาจ้างพัฒนาระบบประเมินมาตรฐานสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาและการเสนอราคาไว้ว่าจะมีดังนี้

ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานเด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศไม่น้อยกว่า 2 โครงการ โดยแต่ละโครงการต้องมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาทและมีความเข้าใจในระบบงานเป็นอย่างดี พร้อมทั้งแนบเอกสารผลงานหรือคู่สัญญาให้ตรวจสอบเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ประกอบการรายใหม่ฟ้องว่า การกำหนดคุณสมบัติดังกล่าวเป็นการกีดกันและไม่เปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีที่ยังไม่มีประสบการณ์และยังไม่มีผลงาน แต่มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ได้เข้าร่วมในการเสนอราคา ย่อมเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้ฟ้องคดี ถือเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายจากการเลี่ยงโอกาสในการเข้าร่วมเสนอราคา จึงขอให้ศาลมีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีชดใช้ค่าเสื่อมใหม่ทดแทน



ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า

การจ้างพัฒนาระบบประเมินมาตรฐานสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร มีรายละเอียดของข้อมูลที่นำมาประเมินและบริษัทผู้เข้าใช้ระบบ เป็นจำนวนมาก ประสบการณ์จึงมีความสำคัญในการกำหนดคุณสมบัติ ของผู้มีลักษณะเช่นราคาและการกำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานทางด้าน การพัฒนาระบบสารสนเทศไม่น้อยกว่า 2 โครงการ โดยแต่ละโครงการ ต้องมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาทและต้องมีความเข้าใจในระบบงานเป็นอย่างดี เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะได้งานที่มีคุณภาพ คุ้มค่ากับเงินงบประมาณที่ใช้ และ เป็นข้อบ่งชี้ในเบื้องตนว่าผู้เสนอราคาเป็นผู้มีประสบการณ์ และความชำนาญเพียงพอที่จะทำงานให้สำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ ในการดำเนินการประกาศสอบราคาดังกล่าว มีผู้รับเอกสาร การสอบราคาและมีผู้ยื่นซองสอบราคาหลายราย จึงเป็นการจัดหาพัสดุ โดยเปิดเผย ໂປຣ໌ໄສ ເປີໂວກສໍາເລັດແຫ່ງຂ່າຍເນື້ອຍໆເປັນຮຽມ ແລະໄໝເວົ້ອປະໂຍ່ນແກ່ພູປະກອບການງານຮຽມ



ถือว่าเป็นการใช้ดุลพินิจตามความเหมาะสมและความจำเป็นแห่งกรณี เพื่อประโยชน์ของการราชการ โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายหรือไม่มีลักษณะ เป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หากแต่มีเหตุผลอันควรแก่การรับฟังเป็นอย่างยิ่ง



การกำหนดหลักเกณฑ์เบื้องตน
เกี่ยวกับคุณสมบัติผู้เสนอราคา
จึงขอบด้วยกฎหมายและไม่ถือเป็น
การกระทำละเมิดตามมาตรา 420
แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

